

每日养老资讯

2018年11月6日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
北京：养老新政发布，60岁以上老人明年可持卡免费乘公交逛公园.....	4
上海：从“9073”格局到五位一体，养老服务体系有哪些变化.....	5
山东：养老机构社会化程度达80%.....	6
江西：西湖区探索互助养老“能量银行”：存储爱心获得回报.....	6
广东：完善农村留守老年人关爱服务工作.....	7
四川：扩大补贴对象范围，成都困难老人将获更多养老服务补贴.....	7
走出失能老人的养老困境.....	8
你敢卖了房子去养老院吗？.....	10
民政部：贫困家庭老年人有望无偿或低偿托养.....	11
多措并举应对老龄化.....	12
教育部用信息化手段开展人口老龄化国情教育.....	12
推进管理标准化：对“后许可时代”机构监管的意义.....	13
热点新闻	14
不妨对“老年代步车”踩踩“刹车”.....	14
中国老年大健康智库在北京医院成立.....	14
网络便利：如何让“银发族”共享.....	15
政策法规	17
北京：人民政府办公厅印发《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》的通知.....	17
广西：关于印发建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制实施意见的通知.....	21
关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见政策解读.....	23
陕西：咸阳关于印发《关于加强农村留守老人关爱服务工作的实施方案》的通知.....	26
安徽：合肥教育局关于重视支持老年教育师资队伍建设的通知.....	30
养老类型	31
江苏：南京建邺推广“音乐介入养老照护”提高老人幸福感.....	31
浙江：半小时内送餐到家，富阳推出互联网养老助餐服务.....	32
错位的养老市场：公益和营利的博弈.....	33
养老产业	35
新时代的养老产业如何“破茧成蝶”.....	35
中国老龄政策法律高端论坛暨辽宁大学老龄事业发展研究院成立.....	36
政策难落地、供需不吻合、观念待改变：养老产业发展任重道远.....	36
养老服务业博览会凸显智能养老新商机.....	37
养老培训	38
黑龙江省开展养老护理培训.....	38
老年大学	38

安徽：将老年教育纳入教育总体规划.....	38
安徽：合肥提出建立完善老年教育师资库.....	39
海南：万宁市 3 所老年大学开设琼剧等特色课程.....	40
辽宁：一老年大学开设网购课程受热捧.....	42
中华孝道.....	43
四川：阿坝州老龄办赴阿坝县慰问百岁老人.....	43
健康管理.....	43
老年人糖尿病的治疗.....	43
互动养老.....	44
老年人旅游消费升级明显、行程舒适和精神愉悦成主旋律.....	44
养老金融.....	45
千亿养老基金排队入市：直投+委投防范风险，青睐基建.....	45
个人养老体系逐步成型.....	47
社会保障.....	48
广西：城乡居民养老保险每年最高交 6000 元.....	48
北京：降低养老保险费率正在制定方案.....	49
山西：太原乡村医生可参加灵活就业人员养老保险.....	50
人社部：养老保险费率将降低.....	51
牵动人心：研究制定养老保险费率具体方案.....	52
福彩公益助推养老，让居民老有所依.....	52
贵州：黔东南苗族侗族自治州老龄委办深入帮扶村开展扶贫日主题活动.....	53
国际交流.....	54
中外专家云集杭州研究养老标准，对杭州的养老工作赞不绝口.....	54
韩国社会面临窘境：老龄化加速，国家竞争力“原地踏步”.....	54
中德医学专家探讨“健康老龄化”话题.....	55
热问快答.....	56
河南：灵活就业人员看过来！参加企业职工养老保险五个问题要知道.....	56
政府购买服务.....	57
山东：济南市历下区人民政府泉城路街道办事处泉城路街道综合养老服务中心工程 监理项目公开招标公告.....	57
甘肃：庆阳市养老综合服务中心庆阳市养老基地消控室及消防广播设备采购项目 竞争性谈判公开招标公告.....	58
河南：巩义市 2017 年省统筹彩票公益金政府购买养老服务项目招标公告.....	60
关于我们.....	61
联系我们.....	63

养老视点

北京：养老新政发布，60岁以上老人明年可持卡免费乘公交逛公园

北京市人民政府新闻办公室、北京市民政局11月2日联合召开《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》新闻发布会。北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍：明年起，北京拟将享受北京市老年人免费乘车、逛公园等社会优待服务政策的对象范围，调整为本市60周岁及以上老年人。

近年来，北京市高度重视老年人照顾服务工作，积极转变养老服务发展思路，创新构建“三边四级”养老服务体系，持续扩大服务供给，提高服务质量，老年人获得感幸福感显著增强。但是，北京市老年人照顾服务工作与新时代发展要求、老年群众需求之间还存在一定差距，养老服务供给能力不足，发展不充分、不平衡等问题依然存在。为进一步完善本市养老体系，切实做好老年人照顾服务工作，2018年10月24日，北京市人民政府办公厅印发《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》的通知(京政办发〔2018〕41号，以下简称《实施意见》)，这也标志着北京市养老工作又迈出了重要一步。

据北京市民政局副局长、新闻发言人李红兵介绍：随着人口老龄化进程的加快，北京市已进入应对人口老龄化的关键时期，制定《实施意见》，主要基于以下四方面的考虑：一是积极应对人口老龄化需要；二是贯彻落实党中央国务院和市委市政府关于老龄工作决策部署的重要举措；三是贯彻老年法律法规的重要制度安排；四是提升老年人幸福指数的实际举措。

《实施意见》内容覆盖老年人医、食、住、用、行、娱等各个方面，重点关注特殊困难群体老年人的生活状况。据李红兵介绍：《实施意见》的主要亮点和创新政策主要有四大方面：

一是改革完善本市老年人社会福利制度。为体现公平可持续发展理念，有效缓解老年人生活照料困难，《实施意见》提出，将老年人居家养老服务补贴、高龄津贴、高龄老人医疗补助整合为高龄津贴制度，增设困难老人养老服务补贴和失能老人护理补贴，与困难老年人慰问补贴一起，构成本市全新的老年人养老服务补贴津贴制度。

二是扩大社会优待服务范围。《实施意见》提出，将享受北京市老年人免费乘车、逛公园等社会优待服务政策的对象范围，从北京市65周岁及以上常住老年人口调整为北京市60周岁及以上常住老年人口。

三是完善家庭养老支持政策。居家养老是我市绝大多数老年人，在绝大多数时间，所面临的主要养老形态。《实施意见》提出了支持家庭孝亲敬老等方面的举措。比如，提出建立老年人监护服务制度。为落实《民法总则》关于监护制度的有关规定，从今年起，政府正积极开展老年人监护服务工作试点。另外，提出探索建立家庭护理假制度。

四是促进养老服务业市场发展。北京市先后以市政府或市政府办公厅名义印发实施《关于加快推进养老服务业发展的意见》《关于全面放开养老服务业市场进一步促进养老服务业发展的实施意见》，北京养老服务业取得了长足的发展和进步。

(来源：央广网)

上海：从“9073”格局到五位一体，养老服务体系有哪些变化

提到上海的养老服务，大家首先跳入脑海的是“9073”养老服务模式，即90%由家庭自我照顾，7%享受社区居家养老服务，3%享受机构养老服务。这是上海在长期探索基础上，于2005年率先提出的。经过多年的实践，这一养老模式已取得较好效果，为上海养老服务奠定了一个很好的基础。

如今上海早已在2014年出台《关于加快发展养老服务业推进社会养老服务体系建设的实施意见》，明确提出建成涵盖“养老服务供给体系、保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系”的“五位一体”养老服务发展目标。从“9073”到“五位一体”，上海这些年都做了什么？

上海率先提出“9073”格局指导公共资源配比

上海是我国内地最早进入人口老龄化的地区，截至2017年底，上海60岁以上户籍老年人口达483.60万人，占户籍总人口的33.2%，庞大的老年群体对权益保障和养老服务有着巨大需求。

上海市民政局社会福利处处长陶继明透露，上海早在20世纪80年代起，就全面启动了公办养老机构建设，不断增加养老床位供给，服务对象从“三无”“五保”老人为主，扩大为社会全体老人。2004年开始，又在全国率先实施社区居家养老服务，成批量建设老年人日间服务中心、助餐点等设施。在此基础上，针对老年人群体特点和国际经验，2005年上海在全国率先提出构建“9073格局”的目标。

这一格局的确定，不仅仅定下了上海养老公共资源配置的比重和养老公共服务投放的路径，更为全国确立社会养老服务体系提供了重要借鉴。

其中的3%享受机构养老服务，更是为政府推动养老事业发展确立了大框架。陶继明表示，以上海超过60岁的老人，有3%需要住在养老院来参照，上海当时的养老床位是无法满足需求的。“按照人口增长曲线，我们预估出接下来五年养老床位需要新增的数量，上海‘十一五’规划、‘十二五’规划、‘十三五’规划皆是参考此格局来规划的。”

根据规划，到2020年上海共需建成约16万张养老床位，按照每千人40平方米的标准配置社区养老设施。

养老“嵌入”社区创新特大型城市养老模式

上海中心城区寸土寸金，土地资源紧张，建设较大体量的养老机构难度大、周期长；而老年人又非常期待在自己熟悉的环境中养老。为此，上海探索了长者照护之家和社区综合为老服务中心这两种社区嵌入式养老服务。长者照护之家一般300-500平方米，主要为经评估三级及以上的老年人提供短期住养照料，包括大病出院仍需康复护理的、家属需要喘息服务的、以及对入住养老机构进行体验适应的老年人。

2015年以来，上海社区出现了一种颇为特别的养老机构，里面既有“全托”，又有“日托”，甚至来吃顿午饭、理个发、洗个澡都可以。它的位置就在社区里，离居民的家只有“一碗汤的距离”，甚至“嵌入”在居民楼里。这就是深受欢迎的长者照护之家，又称“嵌入式养老院”。

陶继明介绍，2017年底，中心城区和郊区城市化地区每个街镇已经至少拥有一家长者照护之家。社区综合为老服务中心一般为1000平方米左右，是包括长者照护之家、日间照料中心、助餐点、护理站或卫生站等在内的“枢纽式”为老服务综合体，老年人足不出社区，基本上能够享受日托、全托、助餐、助浴、康复、护理等各种养老服务。

据悉，到明年年底，社区综合为老服务中心将实现各街镇全覆盖。这两种社区嵌入式的养老服务设施，往往都是利用社区内的闲置物业改造建成，座落在社区当中，满足了老年人“原居安老”的愿望，受到普遍欢迎。

经过多年的建设发展，截止2017年底，全市共有养老机构703家，长者照护之家127家，共有床位14.04万张；全市共有社区综合为老服务中心100家；共有社区老年人日间服务机构560家，月均为2.3万名老年人提供日间照料服务；共有社区老年人助餐服务点707家，月均为8.1万名老年人提供助

餐和送餐服务；全市共有330余家社区养老服务组织为有需求的老年人提供居家养老服务，其中12.02万名经济困难老年人享受养老服务补贴。

除了养老机构和床位的不断增多，上海还在想办法提高老年人对养老照护服务的支付能力。2018年开始，上海全面推开“长期护理保险”制度，立足老年人多样化需求实际。如此前媒体报道的86岁的金树康老人，患有脑梗的他申请了长护险，经统一评估，他被评定为3级，可享受每周三次、每次一小时的护理员上门居家照护服务。每次护理费用为40元，个人只需自付4元，剩余的90%都可走医保。截至2018年8月底，全市长护险服务对象已达14.5万人，服务人次达228万人次。长护险的实施，为提升老年人支付能力提供了制度保障。

如果说“9073格局”是屋顶，那“五位一体”则是撑起这座屋顶的五根柱子。从“9073”到“五位一体”，上海不断构建和完善养老服务体系的“四梁八柱”，积极探索社会化养老服务发展的新思路、新模式，为国家建立新型养老服务体系提供了重要经验。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57261>

山东：养老机构社会化程度达80%

今年以来，山东威海坚持政府推动和社会参与相结合、体系完善和需求满足相结合、互融发展和多元模式相结合，全面构建起以居家为基础、社区为依托、机构为补充的社会养老服务体系。截至目前，全市各类养老机构达127家，养老机构社会化程度达80%，居山东首位。

据了解，威海市现有老年人口69.63万人，占户籍总人口的27.23%。为满足养老需求，民政部门充分整合社区医疗、教育、娱乐等资源，大力推进日间照料中心建设，为老人们提供短期托养、居家养老、日间照料等服务。目前，全市已累计建成城市社区日间照料中心397处，并通过日间照料服务设施转型升级，建成40处社区养老服务中心，先后培育多家专业社区养老连锁品牌，为老人提供短期托养、居家养老、日间照料等服务。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57212>

江西：西湖区探索互助养老“能量银行”：存储爱心获得回报

“‘能量银行’让正能量传递，让我们老有所乐，还能老有所托，真好！”10月28日，在南昌市西湖区老年大学，沈文镐老人高兴地说，他平时义务教大家民乐，没想到在生病后通过“能量银行”获得了回报，大家都来照顾他，让他感受到了温暖。

沈文镐是省歌舞剧院的老师，义务担任西湖区老干部艺术团艺术总监、指挥、民乐班老师，并创作了10多首民乐合奏曲。2017年，他突发脑溢血，生活不能自理，独生女又远在广州工作，老伴一个人根本忙不过来。作为“能量银行”的大储户，“能量银行”安排志愿者上门陪护，并陪同他去医院检查身体。“这些志愿者很贴心，我和老伴都非常感动。”沈文镐说。

“2016年，我们探索成立了‘能量银行’互助养老新模式。当老人提供志愿服务后，‘能量银行’将服务时间存储下来。老人需要帮助时，可将储存的服务时间提取出来，获得他人帮助，或兑换成相应的奖励。”西湖区老干部活动中心主任周作柱介绍，当储户提供服务后，服务时间将按照不同类型兑换成能量币（一个小时为一个能量币）存下来。

据悉，“能量银行”存储形式分为提供劳务和提供物资两种形式。储户可以根据身体状况、特长通过参加公益服务、爱心帮助等方式发挥正能量，存储能量币；储户也可以提供爱心物资获得能量币。奉献正能量后，由受益方作出评价，能量银行根据受益方的签字、服务内容等进行核实，确认后对照标准时间将其服务按照不同类型兑换成能量币，储存在“能量银行”。账户持有者可持续积累能量，累计储蓄20个能量币，就可获得一个能量币的利息。

为了做好“能量银行”的管理工作，西湖区专门设置了办公室。同时，还设置了“能量银行”管理部，负责监督和宣传。管理部还将适时对服务内容、时间、对象开展回访，全程监督“能量银行”活动的实施和开展。

“我们准备拓宽储户面，面向更年轻的一些志愿者群体，不仅可以弘扬正能量，利于正能量的传递，还可以让年轻一代到了晚年成‘能量富翁’。”周作柱表示，“能量银行”将进一步推广，形成区、街道、社区三级能量网络。

（来源：江西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57210>

广东：完善农村留守老年人关爱服务工作

日前，广东省民政厅会同广东省公安厅等8部门联合印发《广东省加强农村留守老年人关爱服务工作行动方案》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》提出，力争到2020年，农村留守老年人关爱服务工作机制和基本制度全面建立，关爱服务体系初步形成，关爱服务普遍开展，养老、孝老、敬老的乡村社会氛围更加浓厚，全省农村贫困留守老年人全部脱贫。

《行动方案》强调，督促赡养、扶养义务人落实主体责任。家庭是农村留守老年人赡养和关爱服务的责任主体。各地要积极开展《中华人民共和国老年人权益保障法》和《广东省老年人权益保障条例》等法律法规的宣传教育，督促农村留守老年人子女或其他赡养人依法履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务；督促扶养人依法履行扶养义务。对赡养人、扶养人不履行赡养、扶养义务的，村民委员会、老年人组织或者赡养人、扶养人所在单位应当监督其履行；情节严重的，相关执法部门要依法追究其法律责任。

《行动方案》要求，各地各有关部门要高度重视，加强领导；要不断完善基本医疗、基本养老、社会救助、社会福利等社会保障制度，落实相关社会保障政策，切实维护农村留守老年人的基本权益；要广泛宣传养老理念、老年人权益保障的法律法规、孝亲敬老传统美德，形成互帮互助、助老爱老的良好社会风尚；各地各有关部门特别是县（市、区）人民政府、乡镇人民政府（街道办事处）要切实落实在维护留守老年人权益中的基本职责，适时对关爱服务工作开展督促检查并通报情况。

（来源：广州日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/57248>

四川：扩大补贴对象范围，成都困难老人将获更多养老服务补贴

对居家和社区养老的低保家庭中的自理老年人及低保边缘家庭中的中度及重度失能老年人每年给予600元基本养老服务补贴，比原有标准每人每年增加100元。

对低保家庭中的中度失能、重度失能老年人分别给予每人每月300元、500元的基本养老服务补贴，均比原有标准每人每月增加100元。

符合条件的补贴对象入住机构的，在居家和社区养老补贴标准的基础上每月增加200元。

近日，我市出台《关于进一步完善困难老年人基本养老服务补贴制度的意见》（以下简称《意见》），扩大了补贴对象范围，提高了补贴标准，对实施方式等进行了完善。

据了解，新的补贴制度在原低保家庭中的老年人范围基础上，增加了低保边缘家庭中的中度及重度失能老年人，让更多困难老年人享受政府提供的养老服务补贴。同时，对居家和社区养老的低保家庭中的自理老年人及低保边缘家庭中的中度及重度失能老年人每年给予600元基本养老服务补贴，比原有标准每人每年增加100元。对低保家庭中的中度失能、重度失能老年人分别给予每人每月300元、500元的基本养老服务补贴，均比原有标准每人每月增加100元。符合条件的补贴对象入住机构的，在居家和社区养老补贴标准的基础上每月增加200元。此外，补贴以养老服务券（卡）等非现金形式发放，由区（市）县具体组织实施。补贴对象在补贴用途范围内与服务主体签订协议，自行选定服务项目、服务主体。包括：（1）助餐、助洁、助急、助行、助浴、助医服务；（2）社区日间照料、机构供养服务；（3）老年康复、护理、精神慰藉服务；（4）其他符合规定的为老服务。

记者还了解到，此次《意见》对补贴对象认定及办理程序也有所改变。低保家庭中的老年人：家庭月人均收入低于当地最低生活保障标准的60周岁以上的老年人。（成都天府新区、成都高新区、锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区、龙泉驿区、青白江区、新都区、温江区、双流区和郫都区最低生活保障标准为家庭月人均收入630元。简阳市、都江堰市、彭州市、邛崃市、崇州市、金堂县、新津县、大邑县和蒲江县最低生活保障标准为家庭月人均收入560元。）

低保边缘家庭中的老年人：上述最低生活保障标准对应区（市）县，家庭月人均收入高于当地低保标准100%以内（即家庭月人均收入631元—1260元，561元—1120元）的老年人。

办理程序：符合条件的老年人，可向户籍所在地的乡镇人民政府（街道办事处）提出申请，经专业机构能力评估、结果公示无异后，确认有享受补贴的资格。

评估标准：按照《老年人能力评估标准》（MZ/T001—2013）将老年人评定为能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能4个等级。

据市民政局相关负责人介绍，《关于进一步完善困难老年人基本养老服务补贴制度的意见》，将于2019年1月1日起施行。

（来源：成都日报）

走出失能老人的养老困境

人口老龄化是我国正面临的一大挑战。党的十九大报告提出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。有专家学者也表示，应对人口老龄化，应该像防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治一样“攻坚”。而在人口老龄化带来的诸多问题中，失能或半失能老人的护理问题正逐步显现。减轻失能和半失能老人家庭的照料和经济负担，维护失能和半失能老人的生活质量和尊严，考验着养老体系建设，更需要社会各界共同发力，寻求护理难题的解决之道。

医养需求强烈

失能老人疾病与衰老并存，这种情况下，兼具医疗和养老双重功能的医养结合养老机构，越来越受到人们的欢迎。

吃营养师搭配好的三餐，上午被推到室外享受阳光浴，闲时和老伙伴们一起玩玩乐器、唱唱歌，生病时医护人员能随时来到床头……对于今年69岁的李先生和他的老伴儿来说，这样的晚年生活，是他们此前根本没想到的。

李先生夫妇的独生女因病早逝。多年来，他俩寄情于工作，用繁忙聊解难享天伦之乐的痛苦。可退休后，二人双双患上了癌症，进行治疗后，病情得到控制，但李先生左腿活动受限，老伴儿感到体力下降，连锅都端着吃力，这样的日子让二老越发感到孤独。“我俩都有亲兄弟姐妹，但要么年纪大了，要么隔得太远生疏了，尽管他们对我俩的现状很关心，却都无能为力。”李先生说，去年年底的一天，他陪老伴儿到一家医院看病，无意中路过了一家养老院，经过了解这是一家医养结合的综合机构，里面管吃管住还管看病，便试着住了一段时间，觉得这样的养老机构不错，他们已经把自己住的房子租了出去，彻底搬进了养老机构，过上了集体生活。

据介绍，这家养老机构能提供养老、医疗、健康护理等各方面的服务，不仅有执业医师、康复师和专业护理员，还与多家三甲医院实现了双向转诊。因为服务全面，这家养老机构几乎是满床经营。

从事7年医养结合养老机构管理工作的王振富认为，医养结合对老人来说，可以从医院昂贵的费用中解脱出来，又有了专业人员护理；对于医院来说，缓解了紧张的床位等医疗资源；对社会来说，则是一种更加科学合理的，让失能老人晚年过得有尊严、有质量的养老方式。他表示，目前，我市医养结合的养老机构只有几家，床位不过几百张，从市场需求来说还远远不够。同时，费用高也是很多失能老人无法入住医养结合养老机构的原因。据分析，机构照护失能和半失能老人的收费一般都高于当地平均收入水平，绝大部分家庭无力支付。2017年6月，国务院办公厅公布《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》，其中明确要求全面建立针对经济困难高龄、失能老年人的补贴制度。

护理人员短缺

“我60多岁时，一身的慢性病，还要照顾瘫痪在床的婆婆。后来我老伴儿重病卧床，我无力照顾，就想给他请个专业护理员，能让他在最后的日子过得舒服一点，但花了高价却请不到人。”提起这事，退休老师唐女士忍不住流下眼泪。

唐女士的老伴患有肝硬化腹水，到了晚期，全身浮肿，腹胀难忍，在医院输液都输不进去，只能回家休养。“我们前后花高价请了几个所谓的专业护工，可他们根本不会照顾我老伴这样的危重病人，而且都是50多岁的人员，年纪较大，没干几天就累得受不了，不愿意干了。”唐女士说，护理员不行，儿女们只好轮流请假，从外地回来照顾老人，但儿女同样不懂专业的护理知识和技能，只能在生活上照顾得细致周到一些，无法缓解老人的病痛。

老人病情危重，送进养老机构既不放心的也不忍心。怎么办？一家人决定还是送进医院。“医院里有针对危重病患者的特护，老伴一说哪里不舒服，专业护工给按按揉揉，就能有所缓解。同样是帮老人翻身、如厕的动作，交给专业护工做，老人就能少受些罪。”然而，有些医院不愿意接受这样的患者，唐女士的老伴儿就被挡在了医院之外。

市养老服务协会、桥东区红旗楼阳光家园养老服务连锁机构创始人范为华介绍，专业护理人员不仅个人家庭难寻，就是养老机构也面临护理人员短缺的问题。“即使招到了，也都是年纪较大的护理员，年轻人很少有愿意从事养老护理工作的。”为了能使更多的年轻人加入到护理工作中，范为华曾多次组织家政服务培训班，培训内容中有一项就是针对失能老人的护理。护理员的经济收入相对于同样辛苦的家服务人员及月嫂较低，且工作压力大，社会地位低，即使有这样的培训课程，也很少有年轻人愿意从事失能老人的护理工作，形成了护理员队伍长期处于总量缺、流失快、新生力量少的尴尬局面。

从事11年护理工作的韩女士坦言，她出身农村，不怕辛苦，也不怕老人便溺脏臭，最怕自己护理的老人不小心摔了、碰了。她说，多次想换个轻松些、责任心小些的工作，最后都因为和老人相处出感情，舍不得离开而不了了之。

在范为华看来，随着观念的更新，今后选择到养老机构安度晚年的老人会越来越多，而他们所面临的瓶颈是护理员短缺。

完善养老体系

失能老人的养老面临众多难题，如不加以重视，不仅失能老人得不到有效照护，也不利于家庭和社会的稳定。

采访中，不少养老机构的业内人士普遍认为，对失能老人的关爱，没有现成的“良方”，只能积极探索，去寻找解决问题的良策。因此，失能老人的养老问题，考验着社会养老体系是否完善，对此，必须拿出一套完整的解决方案。

如今，家庭养老被大力提倡，这是最接近亲情的方式。但目前看来，并非都很现实。如果家庭不堪重负，就只好寄希望于社会化养老，通过养老服务的市场化，来弥补需求的缺口。遗憾的是，目前市场化养老只能填补部分老人的需求，却不足以解决大多数老人的困难，特别是最需要扶持的失能老人。同时，由于老人很难支付生活照顾的市场化成本，这就使很多失能老人望而却步。可见，任何对失能老人的照料模式，都存在利弊。只有形成政府、社会、家庭的立体、多元化的养老体系，才有望破解难题。

他们同时认为，应着力发展社区医养服务，解决失能老人居家养老难的问题。对此，政府就需加大投入，大力支持政府购买服务等方式开展医养服务，充分利用社区医疗机构，完善养老医疗服务体系，鼓励其将护理服务延伸至失能老人家庭。此外，社会化养老不等于完全代替家庭养老。我国是发展中的人口大国，尚没有为社会化养老提供充分的物质准备，应该在全社会弘扬中华民族传统的孝文化美德，让家庭为失能老人提供幸福的晚年生活。而政府可以给予一定的鼓励与帮助，将部分失能老人的护理费用纳入报销范围；定期举办失能老人护理技能的免费培训，以提高家庭护理能力；鼓励家庭互助、社区帮助，为居家的失能老人提供政府补助的上门医疗护理服务等。

【记者手记】给失能老人家庭更多的关爱

老龄化社会的加速到来，使养老服务越来越成为社会关注的焦点。这些老人中，失能老人的护理问题，成为养老服务中的最难点。家庭负担重、子女压力大、缺乏专业的护理人员等，已然成为这些家庭的常态。

照顾老人和照顾小孩是不一样的，老人越来越老，身体越来越差，是一个不可逆的过程，照顾者则需要付出更多的精力和体力，承受的心理压力也会越大。在家照顾老人，照顾者往往24小时“在岗”，社交基本是没有的，这样不但社会关系慢慢断掉，自己的心身健康也会受影响。因此，他们是一个非常需要关爱和尊重的群体。记者采访中接触了很多失能老人的照顾者，了解到他们的辛酸和不易。在大家眼中，他们是照顾别人的人，但其实他们也渴望得到关心。

同时，我们还应看到，在未来的十年、二十年，独生子女政策造就的“四二一”式的家庭结构，注定了未来的家庭养老面临更多问题。因此，应当加紧探索居家养老的新模式，并给予照顾者更多实质的支持，包括医疗、护理的支持，经济支持，还有社交的支持，用社会救助、社会福利、社会保险等方式为失能老人建立起保障制度，让众多失能老人的家庭看到新的希望。

（来源：张家口新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57214>

你敢卖了房子去养老院吗？

3年前，我国最具影响力的人文学者之一、北大资深教授钱理群先生卖了房子，住进养老院。这件事在社会上引起不小的反响，舆论纷纷用“错愕”、“唏嘘”、“失落”、“受刺激”替钱老“打抱不平”。

钱理群1939年出生，至今尚不足80周岁，他虽然没有子女，但是著作等身，桃李天下。早在2014年，钱老就惦记着住养老院，还跟老伴“慎重考虑过”，拖了一年，夫人罹病，无法照料二人生活，老两口这才搬进昌平一家养老社区，房间有100多平方米，每月大约要2万元。为此，老两口卖掉了住了几十年的房子。

钱老说，他的很多学生都反对他卖房住养老院，但是他却觉得养老院的日子过得很舒心，以前他

不怎么爱动，搬到养老社区后开始跟着护工锻炼身体，他现在只做3件事儿：健身、写作、会朋友，别的通通不用管。“我可以不用操心任何琐事，集中精神写作——这个甚好。”

年龄大的人都安土重迁，卖掉房子住进养老院确实需要魄力。但是，现在的养老院或者养老社区真的都不错——饭来张口，还都是营养配餐；医养结合，隔壁就有大夫值班；同龄人扎堆儿，能聊到一起；绘画、书法、编织、舞蹈、烹饪、中医……天天换着法子搞活动，教您学点东西。

人老了，还就得“认栽”，因为身体的各项功能都跟不上趟了，空有一颗不服老的心，那叫逞能——咳嗽一下都可能抻了腰，上下楼都可能崴了脚。如果有儿女承欢膝下，天天见面，那另当别论。如果就您一人或者是老公母俩，在经济条件允许的情况，还是建议您理直气壮卖了房子去养老院，咱花钱，咱享受，咱乐呵，咱长寿，儿女们也放心呀。

舍不得消费是老人的通病，但人生不过百，对自己好一点，就是对全家人负责。不过话说回来，也不是“老”了就都要去养老院。我有个表姐55岁，造了半辈子飞机，马路上敢跟小伙子飙车。不知道哪根筋搭错了，一退休就住进了养老社区。可是，那脑子转得比护工快，那瑜伽做得盖过女护士，住了半年就回家了，“唐突了，唐突了。我还以为退了休，就是养老的开始呢。”她讪讪道。所以，我们说的“老”是指人到了75岁。在此之前，还是建议您去旅游吧，能走多远，走多远。

(来源：北京晨报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57218>

民政部：贫困家庭老年人有望无偿或低偿托养

11月1日，记者从民政部获悉，该部与国家发改委、国务院扶贫办近日印发《深度贫困地区特困人员供养服务设施（敬老院）建设改造行动计划》，其中提出，逐步开展面向低保、低收入家庭及建档立卡贫困家庭老年人、残疾人的无偿或低偿集中托养服务。这意味着，这类人群未来可获得无偿或低偿托养。

行动计划提出到2020年，深度贫困地区每个县至少建有1个县级供养服务中心，护理型床位达到70%以上；对特困人员的集中供养保障能力进一步增强，生活不能自理特困人员集中供养率超过50%。

对于目前扶贫的重点地区——“三区三州”（西藏、四省藏区、南疆四地州3个区域和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州3个州），行动计划提出，到2020年，“三区三州”等深度贫困地区特困人员供养服务设施条件得到较好改善。

为实现行动计划提出的目标，将开展全面摸清底数的工作。将组织开展特困人员和供养服务机构摸底排查，逐人逐户、逐个机构深入调查，详细了解本地区特困人员的基本情况和集中供养需求，全面掌握现有供养服务机构的设施条件、设备配备、供养能力、供养状况、保障条件、服务水平以及辖区内特困人员集中供养意愿等情况，组织开展低保、低收入家庭及建档立卡贫困家庭老年人、残疾人集中托养需求调查，做到底数清、情况明。

在此基础上，测算本地区特困人员集中供养床位需求，制定特困人员供养服务设施建设改造计划，确保到2020年实现“生活不能自理特困人员集中供养率超过50%”，有集中供养意愿特困人员的供养需求得到充分满足；逐步开展面向低保、低收入家庭及建档立卡贫困家庭老年人、残疾人的无偿或低偿集中托养服务。

在改善养老设施方面，行动计划提出，重点对现有设施进行改造升级，使单张床位面积、护理型床位、无障碍设施、应急呼叫系统、安全监控系统等符合生活不能自理特困人员照料护理要求。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57219>

多措并举应对老龄化

持续加深的人口老龄化问题，对我国经济社会发展产生深远影响。党的十九大报告明确提出了要积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。10月24日，在云南省社科联、云南大学人口研究所联合举办的“人口老龄化的挑战与应对”学术沙龙上，来自省社科联、省老龄委、云南大学、云南民族大学、云南健康与发展研究院、云南财经大学、昆明医科大学、昆明学院、云南省康复医院、昆明市社会福利院、昆明东方老年修养学院、云南国安社区信息技术有限公司等单位从事人口老龄化事业与研究的专家学者，围绕沙龙主题，进行交流讨论。

老龄化问题不等于养老问题，应对老龄化需要转变观念。与会专家学者提出，要树立科学积极的老龄观，正确看待老龄化。老年人具有经验、知识、技能方面的优势，有的积极踊跃参加各类活动，发挥自身价值；有的依然在家庭中帮助子女减轻生活负担。因而，看待老龄化不能搞一刀切，老龄化并不完全是负担，也有积极的因素。与会专家建议在调查研究的基础上，从大数据分析的角度重新对老年人进行评估，建立和完备养老资源服务储蓄，实现老有所用，办好老年大学。

创新养老模式，实现多元化的新型养老方式。针对如何做到老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安，与会专家学者认为应该加强人口发展战略研究，构建科学完备的老年人口、养老服务网络大数据库；构建养老孝老敬老政策体系，科学准确分配养老资源；发展老年护理院，补充家庭护理的不足；把医疗卫生与养老服务有机结合起来，积极探索建立长期护理保险制度；更加关注农村老龄化以及留守老人生存养老问题；让社会力量参与养老服务业，出台优惠政策，解决好土地、金融、政策等方面存在的制约问题，为民间资本进入养老服务业打开渠道，建立健全社会、医疗、企业一体化的养老保障体系；根据民族地区老龄化实际，统筹规划，整合资源，着眼现实，制定民族地区养老政策。

（来源：云南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57240>

教育部用信息化手段开展人口老龄化国情教育

10月30日上午，教育部离退休干部局举办人口老龄化国情教育大讲堂及老年权益保障与财产继承讲座。教育部机关离退休老同志、各司局在职联络员、在京直属高校和直属单位离退休工作部门同志100余人现场参加讲座。

讲座采用主会场与分会场相结合的方式，通过远程视频系统向5个老干部活动站进行直播，有50余位老同志在活动站收看了讲座。讲座还充分利用信息化手段，在微信群发布直播链接，通过手机就可以收看讲座直播，讲座结束后还可以通过链接回看讲座内容。有40余位老同志、直属系统离退休工作部门同志在家、在上海、在海南乃至在国外通过手机清晰收看了讲座直播，感受讲座现场热烈的氛围。讲座的精彩内容和便利的收看方式受到老同志及直属系统离退休工作部门同志一致好评。

中国人民大学副校长杜鹏以“积极应对人口老龄化与养老体系建设”为题做讲座，从中国人口老龄化的形势、如何看待老龄化、如何应对老龄化三个方面进行了讲解，指出在全社会树立积极老龄观的重要意义和落实举措。之后，北京首善为老服务中心主任曾庆杰以“老年权益保障与财产继承”为题做讲座，用具体案例为老同志讲解了财产继承中的法律风险、如何做好财产继承等内容，并现场与参加讲座人员互动，回答了大家关切的问题。

按照全国老龄办、中组部、中宣部等14个部委联合下发的《关于开展人口老龄化国情教育的通知》要求，中央和国家机关工委、国家卫健委、全国老龄办、国家机关事务管理局联合组织百名专家

开展中央和国家机关离退休干部人口老龄化国情教育大讲堂。本次讲座是大讲堂活动走进教育部直属系统的首场讲座，也是教育部离退休干部局“敬老月”系列活动之一。

(来源：教育部)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57246>

推进管理标准化：对“后许可时代”机构监管的意义

民政部正在加快制定《养老机构等级划分与评定》国家标准，推进等级评定，提高养老服务管理标准化水平，在“后许可时代”对于更新养老工作观念、创新养老工作形式、改进监管手段具有重要意义。

等级评定是管理标准化的重要方式

等级评定是管理标准化的主要形式之一，通过制定养老机构“等级划分与评定”国家标准，明确等级划分原则和依据以及等级评定方式、程序和要求。由民政部门成立的等级评定机构对服务对象、目标、功能相同但服务设施、项目、质量要求不同的服务组织进行等级划分与评定，并授予相应等级证书与标牌。加强管理标准化建设对推动管理规范、常态化、科学化、现代化发展，提高管理效率、降低管理成本，意义重大。

养老机构等级评定实行政府主导、机构承担、分级负责方式。从参评单位提出申请，到评定机构介入评审、给予等级批复、授牌授证、定期复核、对复核结果进行相应处理，一系列程序都纳入标准化管理流程中。

等级评定是养老机构行业监管的重要方式

取消养老机构设立许可后，一些现有制度缺失和监管难题可能表现得更加突出，养老机构事中事后监管难度增大。坚持放权与监管并进，加强事中事后监管，重点是明确养老服务监管责任，依法依规制定民政和各有关部门权力和责任清单。同时，开展等级评定，加快建立全国统一的养老服务质量标准和评价体系，进一步规范和固化养老机构涉及的质量、环境、设施设备、专业素养、控制、改进等方面的要求，发挥高等级机构的示范引领作用，提升养老机构服务质量，推动行业持续健康发展。

推进等级评定需要完善保障措施

标准化管理是一种现代管理方式，是推进工作、提升管理服务水平的重要手段，与现有的养老机构综合评价、年度报告、执法监督等监管手段相辅相成。推进养老机构等级评定，要采取有力措施，加大宣传普及，为开展管理标准化建设工作提供组织保障。要明确各级民政部门、评定机构的具体职责，建立民政系统和社会力量广泛参与的工作机制。重点是加快培养和建设一支专业水平和职业素质较高的评定工作队伍，积极争取资金支持，解决评定工作经费问题。要落实配套政策，要将等级评定与购买服务、资金奖补等政策挂钩，对不同等级、层次的机构实行差别化待遇，优质服务优先扶持；要将等级评定与市场化收费政策挂钩，实行优质优价；与监管强度挂钩，在推行“双随机一公开”监管中，对等级高的机构可适当减少检查频次；与税收优惠、评比表彰挂钩，等级高的机构可优先推荐。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/57259>

热点新闻

不妨对“老年代步车”踩踩“刹车”

对“老年代步车”踩一踩“刹车”，应该说北京市带了好头，各地不妨借鉴其这一经验，制定出台符合本地实际的管理办法和措施，从根本上消除“老年代步车”一切安全隐患，让其真正成为老年人代步的好帮手。

闯红灯、乱并线、违法占道停车……街面乱窜的老年代步车已经成为城市顽疾。昨天，《北京市非机动车管理条例》正式实施，超标电动自行车将逐步退出。然而，属于动力驱动三、四轮车的老年代步车，由于要按机动车管理，仍然无序生长着，亟须“踩刹车”了！（11月2日新华网）

按道理来说，“老年代步车”当属一种医疗器械，应以速度低、刹车灵、安全可靠、方便为标准，且不能在机动车道上行驶。但现实生活中，各式各样“老年代步车”的外观和车速都与小型普通轿车差不多，且驾驶这种车辆的老年人大多没有任何证照，因而出现了逆向行驶、闯红灯、上机动车道等诸多乱象，可谓是没它不敢走的地方。而交警部门对这些驾驶“老年代步车”的中老年人，只能劝说其不要驶入机动车道，只要其不违反交通法规，也难以对其进行处罚。因此，面对严重危害着道路交通安全的“老年代步车”，各地的确应该果断地采取措施，不失时机地踩一踩“刹车”。

一是抓源头，给“老年代步车”的生产销售戴上“紧箍”。政府的有关部门应尽快制定出台相应的法律法规，统一“老年代步车”的生产标准，限定其最高行驶速度，明确其机动或非机动的性质定位，规范其生产销售流程。有关的质量监督部门要加强监管，打击取缔那些非法生产或擅自改装的行为，坚决杜绝不合格的代步车出厂上路。

二要抓宣传，强化“老年代步车”驾驶人员的交通法规意识。公安交警部门要不失时机地开展“交通法规进社区”等活动，通过专题讨论、图片展览、安全分析等形式告知公众驾驶不符合要求“老年代步车”的安全隐患和不遵章驾驶的危害，引导消费者不要轻信销售商的虚假宣传，自觉购买符合标准的“老年代步车”并依法驾驶使用。

三要抓治理，解决“老年代步车”违法上路行驶问题。各地可参照机动车管理的办法，对有上路需求的“老年代步车”实行牌照管理，并明确“老年代步车”驾驶人员的准入门槛，可以规定“老年代步车”的驾驶员必须持有机动车驾驶证特许驾驶证，不能什么人都可以随意驾驶“老年代步车”上路。同时，对那些擅自驾驶“老年代步车”上路及不按交通规则行驶的章行为，也同样依法予以处罚，绝不能因其是中老年人而枉开一面。

总之，对“老年代步车”踩一踩“刹车”，应该说北京市带了好头，各地不妨借鉴其这一经验，制定出台符合本地实际的管理办法和措施，从根本上消除“老年代步车”一切安全隐患，让其真正成为老年人代步的好帮手。

（来源：红网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/57237>

中国老年大健康智库在北京医院成立

11月4日，中国老年大健康智库成立大会暨第一次委员大会在北京医院诊疗楼7层会议中心举行。国家审计署原署长、第十一届全国政协李金华主席、国家卫生健康委党组成员、中国老龄协会王

建军会长、原国家人口和计划生育委员会张维庆主任、中国老年保健医学研究会高松柏会长、北京医院国医大师李辅仁、国家卫生健康委医政医管局张宗久局长、国家卫生健康委老年健康司王海东司长、中国工程院院士董家鸿等出席大会。北京医院王建国院长主持大会并致辞。百余名与会专家学者就老年大卫生、大健康领域的重大理论问题、战略问题、热点问题和全局性问题进行了探讨与研究。

“智库”主任由中国老年保健医学研究会高松柏会长和北京医院王建国院长担任。高松柏会长说，智库建设以“积极老龄化、健康老龄化、幸福老年人”作为战略目标，就是为了应对疾病老龄化、贫困老龄化等问题给社会发展带来的巨大挑战。王建国院长指出，在老年疾病防治机制创新、健康管理、人才培养等诸多领域，北京医院国家老年医学中心将参与智库建设并开展深层次合作。

中国老年大健康智库由中国老年保健医学研究会和国家老年医学中心发起成立，是一家致力于老年大卫生、大健康研究与交流的全国性、学术性、非营利性机构，旨在为政府、企业和专家学者搭建交流平台，推动大健康产业发展，为我国老龄化社会建设提供智力支撑。智库将围绕国家大健康和人口老龄化，开展理论和问题研究，举办高端论坛、研讨会等活动，重点聚焦健康老龄化；同时，智库将为政府在宏观调控、制定中长期发展规划和重大政策等方面提供分析报告和建议，为地方政府制定区域发展规划提供智力支撑；不仅如此，智库还将为企业在发展战略、经营决策、海内外投资等方面提供信息、政策、法规等咨询服务。

据悉，188位优秀专家成为第一批智库成员，北京医院36位专家入选智库成员。

(来源：北京医院)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/57247>

网络便利：如何让“银发族”共享

出行打车、移动支付、网络购物、医院挂号……在年轻人越来越多地通过网络享受公共服务的同时，很多老年人却因多种原因未能充分享受这些便捷服务。据统计，我国60岁以上的老龄人口已达2.4亿，让这个群体更好地融入信息社会，需要积极探索。

日前，北京的刘大爷在超市买了一袋葡萄，结账时因误入电子支付通道，被告知“不收现金，仅支持电子付款”。由于刘大爷不会使用微信支付，没法结账，为此还发生了争执……

打车、挂号、缴费等公共服务越来越多通过网络实现，老龄人口一时难以适应

如何使用手机拍照、发朋友圈如何编辑图片或文字、如何拍摄上传小视频……在北京市花园路小区社区活动中心，几位青年志愿者正在耐心地教老人们如何成为“时尚达人”。这几位志愿者来自于一个为老年人提供相关信息化服务的社会公益组织——“夕阳再晨”。截至目前，该组织的服务对象已覆盖16个省份，直接服务1.8万余名社区老年人，间接受益人数超过100万人。

“微信越用越熟练，想学些进阶的项目。”70多岁的靳阿姨是“夕阳再晨”的“老学员”，从如何使用微信学起，她现在已经可以独立使用微信支付、生活缴费等功能，还经常给儿孙们发红包。

“我孙女刚上小学。现在学生社保缴费、日常管理、功课布置等都是通过网站或者手机实现的，老年人根本完成不了。”老家在甘肃，现居北京帮忙带孙女的张大妈说，她认识的老年人中，不会用微信等手机应用的很普遍。

“想出去走走，但不会网上买票。家里子女没耐心教，很着急。”家住北京呼家楼南里的魏大爷今年80多岁，他说看病拿药都依靠家里人，以前孩子们给他买过智能手机，但看不清屏幕，索性不用了。

“‘银发族’融入现代信息社会确实存在比较明显的困难。”中国老龄科学研究中心老龄社会与文化研究所所长李晶说，在移动支付、网络购票、网上挂号等民生领域，老年人与现代信息社会脱离的现象尤为普遍，对老年人的日常生活影响也最大。

据《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2018年6月，我国8亿网民中60岁以上网民仅占网民总数的5.1%。今年3月，腾讯社会研究中心与中国社科院国情调查与大数据研究中心联合发布《中老年互联网生活研究报告》显示，仅有17.4%的老年人经常使用手机支付，近半数的老年人从来没有使用过手机支付。

近年来，北京市推行了医院挂号新政策，多家市属三甲医院取消现场挂号，全面实行网上挂号或电话挂号；随着网络购票的普及，线下购票网点越来越少，甚至出现了网点购票恶意加价等现象……“老年人只有充分融入现代信息社会，才能满足自身的各方面需求。”全国老龄办政策研究部主任李志宏说。

信息产品设计需要更多考虑老龄人口的需求

“一些心态积极、身体状况较好的老年人有一定的学习意愿。”“夕阳再晨”创始人张佳鑫说，为此，该组织为老年人提供了相关课程，还推出了《手机里的大世界》《爸妈微信e时代》等配套书籍。

最近，上海市62岁的赵奶奶终于在孙女的帮助下学会了使用某打车APP。“我现在出行打车都用这个软件，确实很方便，但学的时候费了不少工夫。”

赵奶奶的话说出了很多老年人的心声。“老年人比较健忘，有时候折腾一下午只能记住一两个操作。现在软件更新快，一些刚学会的操作可能马上就‘过时’了。就拿微信来说，刚学会如何看公众号，又出了小程序，他们学起来有些吃力。”“夕阳再晨”公益中心主管隋明哲说。

“一方面，由于老年人身体机能衰退、认知能力下降，学习新东西会比较慢；另一方面，很多基础设施、公共服务在设计网络应用、信息产品时，忽略了老年人的实际情况。”李晶说。

除了身体机能制约学习能力外，老年人对网络诈骗信息甄别能力不强，也大大降低了老年人融入现代信息社会的体验。《中老年互联网生活研究报告》显示，中老年人互联网受骗的信息类型最常见的是免费领取红包（60.3%）、赠送手机流量（52.3%）和优惠打折团购商品（48.6%）等。

完善相关政策为老龄人口“融入”创造良好社会环境

前不久，工信部、民政部、国家卫生健康委员会联合发布了《智慧健康养老产品及服务推广目录（2018年版）》。“这表明在帮助老年人融入现代信息社会方面，已经有一些企业在积极努力。”李志宏说。

“让老年人融入现代信息社会，不是一味地催促他们适应新的生活方式，而应通过技术手段构建更合理的资源配置体系，设计适合老年人的产品。”李晶说，早在几年前，针对构建“信息无障碍”社会，学界和相关部门已经开始关注并进行了研究和讨论。

当下，相关政策体系也在不断完善。25部委联合发布的《关于推进老年宜居环境建设的指导意见》提出，到2025年，使“老年人融入社会、参与社会的障碍不断消除”；《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》提出，要增加通信服务、电子商务等老年用品供给，提升老年用品科技含量等。

此外，还应统筹兼顾城乡发展不平衡问题。李志宏认为，“信息化基础设施建设应向农村倾斜，提高农村老年人口对信息技术和产品的适应、掌握和应用能力。”

“技术只是‘载体’，背后所体现的是‘关爱与陪伴’。”张佳鑫认为，提升社会对老年群体的包容度，缓解他们的孤独感、落寞感，才能提升老年生活的获得感、幸福感。

“帮助老年人融入现代信息社会，首要的是在全社会形成‘尊老敬老养老助老’的社会风尚。”李晶分析，近年来，随着国家政策日益完善、城乡差距逐步缩小、保障水平稳步提高，加之全社会对重阳节、敬老月等的宣传倡导，在客观上为老年人更好地“融入”提供了良好的社会环境。

（来源：中国老年杂志社）

政策法规

北京：人民政府办公厅印发《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》的通知

京政办发〔2018〕41号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

《关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市人民政府办公厅
2018年10月24日

关于加强老年人照顾服务完善养老体系的实施意见

实施意见为深入贯彻落实《国务院关于印发“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划的通知》(国发〔2017〕13号)和《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》(国办发〔2017〕52号)精神，进一步完善本市养老体系，切实做好老年人照顾服务工作，增进老年人福祉，营造养老、孝老、敬老社会环境，结合本市实际，现提出以下实施意见。

一、总体要求

全面深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，立足解决当前老年人照顾服务发展不平衡不充分问题，抓重点、补短板、促提升，整合服务资源，拓展服务内容，创新服务方式，提升服务质量，努力满足老年人日益增长的照顾服务需求，让老年人有更多的获得感、幸福感、安全感。

二、重点任务

(一)完善老年人社会福利与社会优待制度

1.改革完善老年人社会福利制度。建立以失能老年人护理补贴、高龄老年人津贴及困难老年人养老服务补贴、慰问补贴为基础的老年人养老服务补贴津贴制度，并做好与长期护理保险的衔接。根据本市经济社会发展情况，适度扩大普惠型津贴范围、适当提高保障型补贴待遇标准。(责任单位：市民政局、市财政局、市卫生计生委、市老龄办、市残联，各区人民政府)

2.建立居家养老巡视探访服务制度。以政府购买服务方式提供居家养老巡视探访服务，对居家生活的独居、高龄等老年人的健康状况、精神状态、安全情况、卫生环境、居住环境等进行评估、提醒，并根据需要精准对接服务资源。(责任单位：市民政局、市财政局、市老龄办，各区人民政府)

3.提升困难老年群体风险保障水平。为本市户籍经济困难、享受优抚待遇、计划生育特殊家庭中的老年人以及无赡养人或赡养人无赡养能力的独居老年人等，购买意外伤害保险基本型保险产品，帮助老年人更好抵御意外伤害风险。鼓励保险机构开发符合老年人特点的多类型、多层次意外伤害保险产品。(责任单位：市民政局、市财政局、市老龄办，各区人民政府)

4.扩大社会优待服务范围。将享受本市老年人社会优待服务政策的对象范围，从本市65周岁及以上常住老年人口调整为本市60周岁及以上常住老年人口。重点在市域内地面公交、公园等公共服务方

面，扩大老年人社会优待服务范围、提高优待服务水平。在老年人出行重点线路和重要活动场所，加大无障碍公交车辆配备和无障碍设施改造力度，加强老年人活动集中场所的大人流管理与安全保障。(责任单位：市民政局、市财政局、市交通委、市旅游委、市园林绿化局、市公园管理中心、市老龄办，各区人民政府)

(二)提高基本养老服务供给能力

5.编制养老服务设施专项规划。围绕落实《北京城市总体规划(2016年-2035年)》，组织编制指导全市养老服务设施科学建设的中长期规划，为养老服务设施建设留出公共空间，发挥规划的引领作用。(责任单位：市民政局、市规划国土委、市财政局，各区人民政府)

6.丰富社区居家养老服务。全面提升养老机构、街道(乡镇)养老照料中心、社区养老服务驿站、自助式或互助式农村幸福院等养老服务水平。盘活农村闲置资产，加强农村养老资源整合；继续推动邻里互助、老年扶助等适合农村老年人养老的服务模式；重点做好农村困难、独居和留守老年人的关爱服务工作。(责任单位：市民政局、市财政局、市老龄办、市农委，各区人民政府)

7.促进养老服务市场发展。加大资金扶持力度，完善各类养老服务设施运营补贴制度。通过积极的产业政策，加快培育和扶持养老服务企业发展，引导社会资本投资养老服务领域。支持有条件的大专院校和职业学校开设养老服务和管理专业，培养养老专业人才。(责任单位：市财政局、市民政局、市教委、市人力社保局、市老龄办，各区人民政府)

8.完善养老助餐服务体系。继续推进老年餐饮服务的科学规划与布局，在老年人需求较为集中的区域，支持养老服务单位、居(村)委会等积极发展符合老年膳食营养标准的老年餐饮服务，构建“集体用餐配送单位配送+社区配送+集中就餐”服务体系，多渠道满足老年人餐饮服务需求。(责任单位：市民政局、市规划国土委、市财政局、市食品药品监督管理局、市民委、市老龄办，各区人民政府)

9.推进适老化宜居环境建设。鼓励社会力量按照相关标准，设计、开发适老化社区，提供适老化物业服务。加大对托底保障、困境保障、重点保障群体中的老年人家庭的适老化改造支持力度，提升老年人居家生活能力和生活品质。推进城市公共服务设施和服务环境适老化建设，在医院等公共场所增设为老服务设施设备。结合老旧小区综合整治，持续推动多层老旧住宅加装电梯工作，为老年人居住、生活提供便利。(责任单位：市民政局、市住房城乡建设委、市规划国土委、市交通委、市城市管理委、市财政局、市文化局、市老龄办、市残联，各区人民政府)

10.推动老年产品用品研发应用。鼓励、支持市场主体根据老年人特点，研发生产日常辅助、康复辅具、智能终端、保健器材、服装饰品、营养膳食、保健食品等安全、便利、适用性强的老年产品用品，丰富市场供给。针对家庭、社区和养老机构等不同应用环境，发展健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等智能健康养老服务产品。推动企业和健康养老机构充分运用智慧健康养老产品，创新发展慢性病管理、居家健康养老、个性化健康管理、互联网健康咨询、生活照护、养老机构信息化服务等健康养老服务模式。推动康复辅助器具产品创新和配置服务深度融合，探索建立康复辅助器具产品质量责任保险。(责任单位：市科委、市经济信息化委、市商务委、市民政局、市老龄办、市残联，各区人民政府)

11.推进京津冀区域养老服务协同发展。加强京津冀区域养老服务资源整合和产业协作，制定实施养老机构运营补贴、异地养老交通补贴、“北京通”系列卡跨省市结算等协同发展措施；开展购买服务、医养结合、人才培养、金融服务等方面的协作，逐步实现政策衔接、资质互认、标准互通、监管协同。鼓励竞争力强、有实力的养老服务企业在京津冀区域连锁经营，推动建立区域养老联盟。开展京津冀社保对接试点，做好医保缴费互认工作。(责任单位：市民政局、市卫生计生委、市人力社保局、市金融局，各区人民政府)

(三)提升老年医疗健康服务水平

12.加强老年医疗服务能力建设。发展以基层医疗卫生机构为中心的居家养老健康服务网络，进一步规范社区卫生服务机构上门医疗卫生服务。支持有条件的养老机构按规定申请开办康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护机构或医务室、护理站，支持医疗机构在养老机构设立医务室、康复中心、护理站等分支机构，逐步完善医疗卫生机构与养老机构的业务合作机制。支持街道(乡镇)养老照料中

心、社区养老服务驿站加强助医功能，为居家高龄、失能等行动不便的老年人提供健康管理和医疗服务。支持社会力量举办医养结合机构以及老年康复、老年护理、安宁疗护等专业医疗机构。支持东城区、朝阳区、海淀区国家级医养结合试点建设，及时总结、扩大试点成果。推广远程医疗服务试点经验，探索远程智慧医养结合服务模式。(责任单位：市卫生计生委、市民政局、市老龄办，各区政府)

13.做好老年人健康管理。加大老年人健康管理政策的宣传、解读力度，提高老年人知晓率和参与度。在做好老年人健康管理服务基本工作的基础上，有条件的区可以适当增加服务项目和内容。加强数据共享和利用，开展老年常见病、慢性病的筛查干预和健康指导，使老年疾病能够早发现、早诊断、早治疗。(责任单位：市卫生计生委、市民政局、市老龄办，各区政府)

14.实施困难群体老年人基本医疗保险补贴。本市户籍老年人中的城乡低保和生活困难补助人员、城乡低收入救助人员、特困供养人员、享受定期抚恤补助的优抚对象、计划生育特殊家庭成员、低收入农户、残疾人员，其参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费由户籍所在区财政全额补贴。(责任单位：市人力社保局、市民政局、市财政局、市卫生计生委、市农委、市残联，各区政府)

15.加快推进基本医疗保险异地就医结算。按照国家统一部署要求，完善本市跨省异地就医直接结算信息系统建设，提升经办管理服务能力，做好本市基本医疗保险跨省异地就医住院医疗费用直接结算工作。(责任单位：市人力社保局、市卫生计生委，各区政府)

16.深入开展长期护理保险试点。立足基本保障，结合自身实际，持续深入推进长期护理保险试点。探索建立筹资渠道广泛、保障功能完善、市场供给丰富、责权利明确、更加公平可持续的护理保险发展机制，更好帮助失能老年人获得所需要的生活照料、康复护理、精神慰藉和临终关怀等服务。(责任单位：市人力社保局、北京保监局、市金融局、市卫生计生委、市民政局、市老龄办、市残联，海淀区政府、石景山区政府)

(四)加强老年人精神文化服务

17.大力发展老年教育事业。各区要根据实际有序推进老年大学或老年学校建设，并加强与中央国家机关老年大学(或老年课堂)资源共享。推动各类院校、社区学院、企业培训基地等教育资源向老年人开放。依托专业网络学习资源，通过数字化远程教育形式，为老年人提供便捷的教育服务。(责任单位：市教委、市文化局、市民政局、市老龄办，各区政府)

18.支持开展老年人文化娱乐活动。结合本市“疏解整治促提升”专项行动，加强腾退空间的统筹利用，因地制宜补建老年活动场所。丰富老年人公共文化产品和服务，为老年人提供图书借阅、文化演出和文化培训等服务。开展符合老年人特点、适应老年人需求的汇演、比赛、讲座、展览等文化活动，培育老年品牌文艺团队，支持老年文化作品创作。积极建设老年人身心健康服务基地，设立老年人心理关怀服务热线，更好为老年人身心健康服务。(责任单位：市文化局、市卫生计生委、市民政局、市老龄办，各区政府)

19.引导老年人科学健身。加大财政支持的体育场馆对老年人健身活动的优惠力度。加强老年人体育设施建设，支持符合老年人生活习惯、生理特征、心理特点的体育健身、康复体操、康复游戏等的研发、展示、体验、推广。普及老年人安全健身知识，科学指导老年人健身活动。(责任单位：市体育局、市民政局、市老龄办，各区政府)

(五)加强老年人法律服务工作

20.建立老年人监护服务制度。对无法定监护人、法定监护人无监护能力以及对监护人确有争议的老年人，由其住所地居委会、村委会或者民政部门，按照最有利于被监护人的原则在依法具有监护资格的人中指定监护人并提供监护服务，解决被监护人生活照顾、身心健康、财产管理、民事代理等方面的困难，维护被监护人人身权利、财产权利以及其他合法权益。(责任单位：市民政局、市司法局、市公安局、市老龄办、市残联，各区政府)

21.提升老年人法律援助水平。对符合法律援助经济困难标准的老年人，因其合法权益受侵害申请法律援助的，不再审查法律援助事项范围。重点做好涉及家庭暴力、虐待、遗弃、继承等老年人常见法律问题的法律援助工作。扩大律师免费法律服务范围，设立公益法律咨询热线，免费为老年人提供专业法律咨询。(责任单位：市司法局、市民政局、市老龄办，各区政府)

22.扩大老年人法律服务优待范围。对年满70周岁的老年人免收遗嘱公证费用，提供公证服务便利，并在涉及不动产公证等重要事项中加强风险提示；向老年人免费提供司法鉴定业务咨询服务，为行动不便的老年人提供上门服务；向老年人提供优先接待、优先受理、优先解答基层法律“三优先”服务，积极引导和帮助老年人在法院立案前适用人民调解，快速化解纠纷。(责任单位：市司法局、市民政局、市老龄办，各区人民政府)

23.维护老年消费者权益。有针对性地开展重点宣传、精准教育，引导老年人增强自身防范意识、自我保护意识、金融财富管理意识及科学理性消费意识，帮助老年人防范各类金融诈骗。针对金融、理财、保健、旅游、养生、收藏等老年消费侵权风险重点领域开展专项预防行动，并建立侵权风险预警机制；对侵犯老年消费者权益的经营主体和自然人，按相关规定纳入失信名单，对违法行为依法严肃处理。(责任单位：市金融局、市工商局、市司法局、市公安局、市经济信息化委、市商务委、市旅游委、市民政局、市老龄办，各区人民政府)

(六)加强养老服务市场监管

24.开展养老服务单位信用评价。建立养老服务单位诚信评价信息系统，对养老服务单位的运营与服务情况进行核查、评估与评价，并根据评价结果实施相应的激励和惩戒措施。(责任单位：市民政局、市财政局、市工商局、市老龄办，各区人民政府)

25.强化养老服务质量管理。深入推进养老服务标准化、专业化建设，在各类养老服务机构尤其是社区养老服务驿站中推广服务质量星级评定工作。建立养老服务质量监督专线电话，全面接受社会监督，及时解决涉老服务纠纷。(责任单位：市民政局、市质监局、市老龄办，各区人民政府)

26.加强养老大数据服务工作。探索“互联网+养老”服务，提升养老服务领域的信息化水平。拓展“北京通-养老助残卡”应用范围，完善以“北京通-养老助残卡”为载体的老年人政策管理体系、持卡人优待服务体系和养老大数据应用体系，提升管理效率与科学决策水平，提高为老服务精准度。(责任单位：市民政局、市老龄办、市发展改革委)

(七)支持家庭孝亲敬老

27.落实家庭照顾责任。加大对家庭成员履行赡养义务的监督力度，建立对家庭成员不履行赡养义务的主动发现和主动干预机制；对家庭成员不履行赡养义务行为及时进行惩戒，并纳入个人诚信记录。(责任单位：市民政局、市司法局、市老龄办，各区人民政府)

28.制定家庭养老支持政策。积极提供社区养老辅助设备及相关技术咨询等服务，减轻家庭照护老年人的负担。建立老年护理技能培训目录，为家庭照护者提供培训。通过政府购买服务、志愿服务等方式，为家庭长期照护者提供短期休整机会。探索为照顾经济困难失能老年人的家庭子女适当提供护理补贴政策。发展智慧养老服务，广泛应用信息化技术手段，支持子女远程监护与照看老年人。(责任单位：市民政局、市老龄办、市社会办、团市委，各区人民政府)

29.探索建立家庭护理假制度。探索通过地方立法等形式建立家庭护理假制度，支持家庭成员照顾老年人。对赡养人、扶养人特别是独生子女赡养人、扶养人照顾患病住院、失能失智、临终老年人的，用人单位应给予相应的护理假，护理期间的工资、津贴、补贴和奖金不予扣减。(责任单位：市民政局、市人力社保局、市卫生计生委、市老龄办，各区人民政府)

30.传承发扬家庭孝老美德。加大对家庭孝老行为的宣传与舆论引导力度，通过“孝星”评选命名等方式广泛宣传孝老典型，大力弘扬孝道文化，引导市民自觉履行家庭赡养义务，承担家庭照顾责任。(责任单位：市民政局、市老龄办、市委宣传部、首都精神文明办，各区人民政府)

(八)弘扬社会敬老风尚

31.营造敬老社会环境。建立市、区、街道(乡镇)三级“敬老文明号”表彰体系，鼓励社会单位积极参评“敬老文明号”，推动其持续改善为老服务质量，提高服务能力。将“孝亲敬老”纳入各区、各行业精神文明创建活动，营造养老、孝老、敬老的社会环境。(责任单位：市民政局、市老龄办、市委宣传部、首都精神文明办、市社会办，各区人民政府)

32.培育发展老年社会组织。支持老年文化、教育、体育、志愿服务等社会组织发展，重点培育基

层老年协会，并给予其场地设施、活动经费、组织运作、人才队伍等方面支持。在教育培训、精神关怀、文体娱乐、权益保护、行业监督等方面，加大政府购买社会组织服务的力度。发挥老年人在经验、技能、专业等方面的优势，倡导和组织有能力、有意愿的老年人积极参与为老志愿服务工作，建立为老志愿服务积分管理制度和奖励机制。(责任单位：市民政局、市文化局、市教委、市体育局、市人力社保局、市社会办、团市委、市老龄办，各区人民政府)

三、组织实施

(一)加强组织领导。各级政府要高度重视老年人照顾服务工作，将其列入重要议事日程，纳入目标管理绩效考核。各区、各有关部门要切实加强组织领导，及时制定具体实施办法，确保措施到位、部署到位、落实到位。

(二)健全保障机制。市、区要把老年人照顾服务工作所需资金和工作经费纳入本级财政预算，并建立多渠道资金筹措机制，积极引导社会组织和企事业单位以结对帮扶、设立公益基金、开展公益捐赠等多种形式参与和支持老年人照顾服务工作。制订市、区、街道(乡镇)三级购买服务目录和实施流程，通过政府购买服务方式，将老年人照顾服务项目逐步交由具备条件的社会组织和企业承担。

(三)营造浓厚氛围。充分发挥报刊、广播、电视等新闻媒体和网络新媒体作用，加强老年人照顾服务政策解读，广泛宣传在老年人照顾服务工作中涌现出的“孝星”、“孝星”榜样和“敬老文明号”等先进典型，营造全社会关心、支持、参与老年人照顾服务工作的良好氛围。

(四)严格督查问责。将老年人照顾服务工作纳入市老龄委成员单位和各区老龄委年度任务，并定期开展专项督查。市、区要加大对老年人照顾服务工作的检查指导力度，健全综合督查、专项督查、第三方评估等工作机制。充分发挥社会监督的作用，建立健全信息反馈机制，妥善解决照顾服务过程中老年人反映的问题。强化问责机制，对落实老年人照顾服务政策不力的单位和个人要依规依纪严肃追究责任。

(来源：北京市人民政府网站)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57266>

广西：关于印发建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制实施意见的通知

(桂人社规〔2018〕22号)

各市、县(市、区)人力资源和社会保障局、财政局：

经自治区人民政府同意，现将《关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》印发给你们，请认真遵照执行。

广西壮族自治区人力资源和社会保障厅、广西壮族自治区财政厅

2018年10月31日

关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见

根据《人力资源社会保障部财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》(人社部发〔2018〕21号)和《广西壮族自治区城乡居民基本养老保险实施办法》(桂政办发〔2014〕70号)精神，结合我区实际，现就建立广西城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，完善城乡居民基本养老保险制度提出如下实施意见：

一、总体要求

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，认真贯彻落实党中央、国务院重大决策部署和自治区党委、自治区人民政府关于乡村振兴等有关工作要求，按照兜底线、织密网、建机制的要求，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，推动城乡居民基本养老保险待遇水平随经济发展而逐步提高，确保参保居民共享经济社会发展成果，促进城乡居民基本养老保险制度健康发展，增加居民收入，不断增强城乡居民的获得感、幸福感、安全感。

二、主要任务

(一) 完善待遇确定机制。城乡居民基本养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金构成。基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人；个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。明确各级人民政府、集体经济组织和参保居民等各方面的责任。自治区在全国基础养老金最低标准的基础上，结合实际，确定广西基础养老金最低标准，并对年满65周岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜，加发老年基础养老金。各设区市、县（市、区）应当根据当地实际适当提高基础养老金标准，对长期缴费、超过最低缴费年限的，适当加发年限基础养老金。各设区市、县（市、区）提高基础养老金和加发年限基础养老金所需资金由市、县（市、区）人民政府承担。引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高待遇水平。

(二) 建立基础养老金正常调整机制。自治区人力资源社会保障厅会同自治区财政厅，统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况，适时提出城乡居民全区基础养老金最低标准调整方案、加发老年基础养老金和丧葬补助金最低标准调整方案，报自治区人民政府确定。自治区提高基础养老金和加发老年基础养老金所需资金由自治区与设区市按6:4比例承担，自治区与县（市）按8:2比例承担。各设区市、县（市、区）基础养老金的调整，应当由当地人力资源社会保障部门会同财政部门提出方案，报请同级人民政府确定。从2019年1月1日起，将我区城乡居民基本养老保险丧葬补助金最低标准提高至人均不低于600元，由自治区全额给予补助。各设区市、县（市、区）应当根据当地实际适当提高丧葬补助金标准，提高补助标准部分所需资金由市、县（市、区）人民政府承担。

(三) 建立个人缴费档次标准调整机制。自治区根据国家要求和城乡居民收入增长等情况，合理确定和适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。从2019年1月1日起，将城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整为：200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、3000元、4000元、5000元、6000元共15个档次。各设区市、县（市、区）可根据当地实际增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。对建档立卡未标注脱贫的贫困人员和脱贫后继续扶持两年的人员、重度残疾人、贫困残疾人、城镇“三无”人员、农村五保供养对象、城乡低保对象等6类特殊困难群体，在“十三五”期间保留每人每年100元的最低缴费档次标准，按规定继续由政府代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

(四) 建立健全缴费补贴激励机制。自治区研究建立城乡居民基本养老保险缴费补贴动态调整机制，根据经济发展、个人缴费标准提高和财力状况，合理调整补贴水平，对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择高档次标准缴费。鼓励集体经济组织提高缴费补助，鼓励其他社会组织、公益慈善组织、个人为参保人缴费加大资助。

从2019年1月1日起，将城乡居民基本养老保险缴费补贴标准调整为：缴费200元-400元分别补贴35元、40元、45元，缴费500元-700元分别补贴60元、65元、70元，缴费800元补贴100元，缴费900元补贴120元，缴费1000元补贴150元，缴费1500元补贴175元，缴费2000元以上统一补贴200元。对建档立卡贫困人员等6类特殊困难群体在“十三五”期间保留的100元缴费档次，继续

给予30元的缴费补助。参保人补缴应缴或中断缴费期间的保险费，政府不给予缴费补贴。

对累计缴费年限超过15年的参保人员增发年限基础养老金，满15年后每多缴一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月增发缴费年限基础养老金2元，随本人月养老待遇发放。缴费补贴和增发年限养老金所需资金由自治区与设区市按6:4比例承担，自治区与县（市）按8:2比例承担。

（五）实现个人账户基金保值增值。根据《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理暂行办法的通知》（国发〔2015〕48号）精神，从2016年起，我区已经开展城乡居民基本养老保险基金委托投资运营工作，最大限度实现养老金保值增值，提高个人账户养老金水平和基金支付能力。今后，自治区将根据城乡居民基本养老保险基金结余情况及经济发展水平，归集基金继续开展委托投资运营工作。

三、工作要求

（一）加强组织领导。建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制是党中央、国务院部署的重要任务，是基本养老保险制度改革的重要内容，关系到广大城乡居民的切身利益，各级人力资源社会保障部门、财政部门要高度重视，加强组织领导，明确部门责任，切实把政策落实到位。

（二）完善机制建设。各地要根据本实施办法的精神，逐项落实各项政策，尽力而为，量力而行，结合城乡居民基本养老保险的实践经验和本地实际，在周密测算的基础上，建立和完善适合本地区情况的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制，并于2019年6月30日前报自治区人力资源社会保障厅备案。

（三）强化部门协同。各级人力资源社会保障部门、财政部门要切实履行职责，加强协调配合，精心制定工作方案，共同做好基础养老金、个人缴费档次标准、政府补贴标准等测算和调整工作，相关标准和政策报自治区人力资源社会保障部门、财政部门备案。

（四）做好政策宣传。各地要充分利用广播、电视、报纸、宣传栏、政府网站、微信平台、短信平台等媒介开展政策宣传，要注重运用通俗易懂的语言和群众喜闻乐见的方式，开展面对面座谈交流，政策咨询等活动，给群众讲政策、算细账，引导广大群众参保缴费、提高缴费档次。要全面准确解读政策，正确引导社会舆论，让参保居民形成合理的心理预期。

（公开方式：主动公开信息有效性：有效）

（来源：广西壮族自治区人力资源和社会保障厅）

关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见政策解读

为了贯彻党的十八大、十九大精神，进一步完善城乡居民基本养老保险制度，建立激励约束有效、筹资权责清晰、保障水平适度的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，根据《人力资源社会保障部、财政部关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21号）精神，结合我区实际，经自治区政府同意，自治区人社厅、财政厅印发了《关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（桂人社规〔2018〕22号，以下简称《实施意见》）。为了更好的理解《实施意见》精神，现就有关政策解读如下：

一、《实施意见》出台的背景是什么？

党中央、国务院始终高度重视社会保障工作。党的十八大、十八届三中全会要求建立合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制；党的十九大要求完善城乡居民基本养老保险制度。

按照国家的统一部署，我区于2010年启动实施新型农村社会养老保险试点，2011年7月实施城镇居民社会养老保险制度。2014年7月，在实现新农保和城居保两项制度全覆盖的基础上，将两项制度合并实施，在全区范围建立了统一的城乡居民基本养老保险制度。截至2014年底，我区所有县（市、区）均已全部出台了当地的城乡居民基本养老保险实施办法，建立了制度名称、政策标准、经办服务、信息系统“四统一”的城乡居民养老保险制度。

多年来，各市、县（市、区）认真贯彻落实中央和自治区党委、政府的决策部署，精心组织实施，扎实稳妥推进，不断完善制度政策，规范经办服务管理，建立更加便民快捷高效的服务体系，在保障城乡居民基本生活、助力扶贫脱贫、调节收入分配、促进我区经济发展和社会和谐稳定发挥了重要作用。城乡居民养老保险制度已成为我国社会保障体系的重要组成部分。

我国发展已经进入新时代，社会主要矛盾转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，城乡居民养老保险事业发展也存在不平衡不充分的问题。2010年我区启动实施新型农村社会养老保险试点工作，由于制度建立时间不长，还存在着保障水平较低、待遇确定和正常调整机制尚未健全、缴费激励约束机制不强等问题。

2018年3月26日，人力资源社会保障部、财政部印发了《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》（人社部发〔2018〕21号），并列入中央全面深化改革领导小组的年度改革任务内容。出台我区的《实施意见》，也列入了自治区党委深化改革的年度改革任务。

二、《实施意见》出台的意义是什么？

建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，有利于逐步解决城乡居民基本养老保险制度中存在的问题，具有重大的现实意义：这是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要行动，是贯彻落实党中央国务院决策部署的重要举措，是坚持以人民为中心发展思想的具体体现，是完善城乡居民基本养老保险制度的重要内容，也是助力打赢精准脱贫攻坚战的重要支撑。

三、《实施意见》的主要内容有哪些？

《实施意见》有五项主要任务：完善待遇确定机制，建立基础养老金正常调整、个人缴费档次标准调整、缴费补贴调整三项机制，实现个人账户基金保值增值。

（一）完善待遇确定机制

一是完善基础养老金构成、明确确定依据。基础养老金由中央确定的基础养老金最低标准、地方政府提高的基础养老金和加发的年限基础养老金三部分构成。其中：自治区在全国基础养老金最低标准的基础上，结合实际确定广西基础养老金最低标准，并对年满65周岁及以上参保老年居民予以倾斜。一方面考虑城乡居民老年保障需求，另一方面考虑财政负担能力。各地应当根据当地实际提高基础养老金标准，对65岁及以上参保城乡老年居民予以适当倾斜，既是考虑到地区间经济发展水平、财力和生活成本差异，明确地方政府发展城乡居民养老保险责任；又是考虑到城乡居民养老保险制度建立时间不长，部分年龄较大的老年居民没有缴费或缴费年限不长，无个人账户养老金或金额较低，但他们过去为国家经济社会发展作出了重要贡献；同时对长期缴费、超过最低缴费年限的，适当增发年限基础养老金，从待遇“出口端”激励个人长期缴费。二是重申个人账户养老金确定方法。个人账户养老金由个人账户全部储存额除以计发系数确定。个人账户储存额由个人缴费、集体补助、政府补贴和投资收益等构成，缴费、补助、补贴、投资收益越多，个人账户养老金水平越高，个人账户基金支付能力越强。三是明确养老金支付及有关筹资责任。城乡居民养老保险为中央和地方财政共同事权，基础养老金由中央和地方确定标准并全额支付给符合领取条件的参保人。缴费补贴为地方政府事权，居民个人承担参保缴费责任，提倡集体经济和其他社会组织、公益慈善组织为个人缴费予以补（资）助。

通过以上规定，引导激励符合条件的城乡居民早参保、多缴费，增加个人账户资金积累，优化养老保险待遇结构，提高个人账户养老金在养老金中的比例，发挥基础养老金和个人账户养老金两方面作用，提高待遇水平。

（二）建立基础养老金正常调整机制

根据人社部发〔2018〕21号文件精神，地方基础养老金的调整，应由当地人力资源社会保障部门会同财政部门，统筹考虑城乡居民收入增长、物价变动和职工基本养老保险等其他社会保障标准调整情况适时提出调整方案，报请同级党委和政府确定。结合我区实际，考虑到基金支付和承受能力，在《实施意见》中沿用“适时调整”的模式。由于2018年中央基础养老金提高18元人社部已另行发文，因此我区基础养老金调整方案也另行文，不在《实施意见》中进行具体数字的表述。

目前，全国31个省及新疆生产建设兵团中有18个省（区、市）及新疆生产建设兵团建立了省级丧葬补助金制度，有13个省（区、市）未建立省级丧葬补助金制度。我区有27个县（市、区）在自治区基础上提高了丧葬补助金标准，最高的为南宁市青秀区、良庆区、邕宁区1000元。考虑到物价上涨和对参保人员死亡注销激励性，维护基金安全，《实施意见》中将自治区城乡居民基本养老保险丧葬补助金最低标准从2019年1月1日起，由原来的人均不低于400元提高至600元，由自治区全额给予补助。

（三）建立个人缴费档次标准调整机制

1.调整普通城乡居民最低和最高缴费档次。目前，我区城乡居民基本养老保险缴费标准设为每年100元至2000元12个档次，各县（市、区）可根据实际情况增设缴费档次，百色市田东县设置有最高8000元的缴费档次。人社部于2015年部署了提高最低缴费标准试点工作，考虑到广西实际，我区一直没有开展试点工作。其他省区在调整最低缴费标准方面已先行先试，仅2017年一年就有8个省市提高了最低缴费标准。

城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整，要保证最低缴费档次标准随当地城乡居民收入增长而合理增长，既保障居民缴费负担适度，又促进个人账户储存额正常增长，提高个人账户养老金水平。

《实施意见》将从2019年1月1日起，将城乡居民基本养老保险缴费标准由原来100-2000元的12个档次，拟调整为200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、3000元、4000元、5000元、6000元共15个档次，最低缴费标准由100元提高到200元。鼓励各地根据当地实际增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额，既体现“保基本”的要求，并与城镇职工基本养老保险缴费额相协调。

2.保留重度残疾人、建档立卡贫困户代缴标准。根据《自治区人民政府办公厅关于进一步明确贫困户脱贫后继续扶持有关政策的通知》（桂政办函〔2016〕79号）和《关于切实做好社会保险扶贫工作的实施意见》（桂人社发〔2017〕74号）精神，《实施意见》中对建档立卡未标注脱贫的贫困人员和脱贫后继续扶持两年的人员、重度残疾人、贫困残疾人、城镇“三无”人员、农村五保供养对象、城乡低保对象等6类特殊困难群体，在“十三五”期间仍保留100元的最低缴费档次标准，按规定继续由政府代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

（四）建立健全缴费补贴激励机制

1.健全“多缴多得”的缴费补贴激励机制。合理调整补贴水平，对选择较高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择中高档次标准缴费，增加个人账户积累。从2019年1月1日起，将城乡居民基本养老保险缴费补贴标准调整为：200元-400元分别补贴35元、40元、45元，缴费500元-700元分别补贴60元、65元、70元，缴费800元补贴100元，缴费900元补贴120元，缴费1000元补贴150元、缴费1500元补贴175元，缴费2000元以上统一补贴200元。对建档立卡贫困人员等6类特殊困难群体在“十三五”期间保留的100元缴费档次，继续给予30元的缴费补助。参保人补缴应缴或中断缴费期间的保险费，政府不给予缴费补贴。

与原政策相比，降低了500元以下的缴费档次补贴，500元的档次缴费补贴一致，而选择800元以上档次的缴费补贴均比原来有所提高，选择800元-2000元档次的缴费补贴分别比原来增加了25元、

40元、70元、95元、120元。按最低200元缴费档次和目前的最低基础养老金标准116元计算，缴费15年每月领取养老保险待遇有146元，较原来我区人均月养老保险待遇98元增加了48元，年养老保险待遇增加了576元。按最高6000元缴费档次计算，缴费15年每月领取养老保险待遇可以达到919元，这将能较好的保障现行经济水平下老年居民的基本生活。

2.建立“长缴多得”加发年限基础养老金的激励机制。

现行政策鼓励有条件的地区对缴费超过15年的人员加发基础养老金，加发基础养老金所需资金由统筹地区人民政府解决。目前，全区有62个县（市、区）人民政府对缴费超过15年的参保人员每人每月加发1-5元不等的基础养老金。

为体现长缴多得的制度设计，《实施意见》对累计缴费年限超过15年的参保人员加发基础养老金，满15年后每多缴一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月增发缴费年限基础养老金2元。

（五）实现个人账户基金保值增值

根据《国务院关于印发基本养老保险基金投资管理的通知》（国发〔2015〕48号）精神，从2016年起，我区已经开展城乡居民基本养老保险基金委托投资运营工作，走在全国前列，实现了养老金保值增值。因此，这部分不再详细表述，今后，自治区将根据城乡居民基本养老保险基金结余情况及经济发展水平，归集基金继续开展委托投资运营工作。

四、《实施意见》的实施范围是什么？

- 一是实施的时间。《实施意见》中的几个主要内容实施时间均是2019年1月1日起实行。
- 二是实施的范围。《实施意见》覆盖全体城乡居民基本养老保险的参保人员和领取待遇人员。

五、《实施意见》有哪些注意事项？

各统筹地区根据《实施意见》建立和完善本地区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制，例如在自治区规定的基础上，完善本地区的缴费档次和丧葬补助金标准，于2019年6月30日前报自治区人力资源社会保障厅备案。

（来源：广西壮族自治区人力资源和社会保障厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/461/aid/57223>

陕西：咸阳关于印发《关于加强农村留守老人关爱服务工作的实施方案》的通知

咸民发〔2018〕107号

各县区市民政局、公安局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、文化广电新闻出版局、卫生和计生局、扶贫办（局）、老龄工作委员会办公室：

现将《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的实施方案》印发你们，请结合实际，抓好贯彻落实。

咸阳市民政局、咸阳市公安局、咸阳市司法局
咸阳市财政局、咸阳市人力资源和社会保障局、咸阳市文化广电新闻出版局
咸阳市卫生和计划生育局、咸阳市扶贫开发委员会办公室、咸阳市老龄工作办公室
2018年8月28日

关于加强农村留守老年人关爱服务工作的实施方案

为贯彻落实陕西省民政厅、公安厅、司法厅、财政厅、人力资源保障厅、文化局、卫生和计划生育委员会、扶贫开发办公室、老龄工作委员会办公室等9部门下发的《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》（陕民发〔2018〕33号，以下简称《意见》）和《关于加快建立农村留守老年人信息台账和定期探访制度的通知》精神，做好我市农村留守老年人关爱服务工作，营造为老、助老、孝老、敬老良好氛围，提升农村留守老年人的获得感和幸福感，结合实际，现提出以下实施方案。

一、总体要求

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中省市养老工作的决策部署，坚持家庭尽责、基层主导、社会参与、突出重点的工作原则，以促进农村留守老年人安享幸福晚年生活为落脚点，着力完善关爱服务网络，提升关爱服务能力，力争到2020年，农村留守老年人关爱服务体系初步形成，工作制度基本建立，关爱服务工作普遍开展，社会氛围更加浓厚，全市农村贫困留守老年人全部脱贫。

二、工作对象

主要包括农村留守老年人、困难失能老人、独居、高龄老人、存在安全风险和生活困难的留守老年人及特困供养对象中分散居住的老年人等。

三、主要任务

（一）建立信息台账和逐级分析上报制度

各县区市政府要督促指导乡镇政府，由村民委员会协助实施，定期（每季度）做好辖区农村留守老年人关爱服务基本信息的摸底排查工作。加强“留守老年人”和“农村养老服务设施”信息台账的动态管理，建立信息台账信息共享和逐级报送制度。留守老年人汇总数据，每季度要与本县级联席会议成员单位实现信息共享；分析报告和相关汇总表，每半年向市农村留守老年人联席会议办公室报送。（办公室设在市民政局）

（二）强化家庭主体责任

留守老人养老赡养主体责任在家庭，子女或其他赡养义务人要依法履行赡养义务，对留守老年人有经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务。扶养人要依法履行扶养义务。子女或其他赡养人、扶养人应当经常看望或者问候留守老年人，不得忽视、冷落老年人。子女因外出务工等原因不能履行赡养义务的，应委托亲属等其他有能力的人代为照顾并妥善安排老人生活，同时向村民委员会及时、如实报告去向、联系方式等信息。对患有严重疾病、无自理能力的老年人，家庭内部应有专人照护。要提高子女或其他赡养人、扶养人的守法意识，对于不履行赡养扶养义务，违反治安管理行为的，相关部门依法给予治安管理处罚，构成犯罪的，要依法追究刑事责任。

（三）发挥村民委员会的组织服务作用，建立定期走访、探望长效机制

村民委员会要将赡养孝敬老人作为村规民约的重要内容，增强村规民约对落实赡养人责任的约束力。县、乡镇两级政府的统筹协调和组织引导好村民委员会，积极发挥其在做好留守老年人关爱服务具体工作的组织服务作用。要建立定期走访、探望长效机制。通过落实机制，乡镇和村民委员会及时了解和掌握分散居住的特困供养对象、独居、失能、高龄等特殊留守老年人生活照料、健康状况等真实情况。建立村干部与存在安全风险和生活困难的留守老年人结对帮扶制度。

（四）建立健全农村留守老年人救助保护机制

通过摸底排查、定期走访、探望反馈的留守老年人的现实情况，发挥县级联席会议制度作用，运用县、镇、村三级关爱服务网络平台，以县为单位，由乡镇人民政府统筹指导，由村民委员会协助实施，积极为处于困境条件的留守老年人提供相应援助服务，综合运用应急处置干预、精准关爱互助等救助保护机制，及时施助，切实防范留守生活安全风险。

主要包括：

1、留守老人子女或其他赡养义务人不依法履行赡养义务或虐待老人的，村民委员会、老年人组织或赡养人、扶养人所在单位应当监督其履行赡养扶养义务。

2、追究对于不履行赡养扶养义务，违反治安管理行为的，相关部门依法给予治安管理处罚，构成犯罪的，要依法追究刑事责任。乡镇政府、村民委员会要协助相关部门，进行举证。

3、乡镇和村民委员会要采取有效措施，对分散供养的特困人员提供生活照料、住院陪护等照护服务，对独居、失能、高龄等特殊留守老年人要随时跟踪掌握情况并及时实施关爱救助。

4、村民发现留守老年人外出流浪乞讨、遭受非法侵害、发生危重病情、患有严重精神疾病、面临重大困境等情况时，要及时向村委会、乡镇人民政府或民政部门报告，进行紧急处置，并及时实施关爱救助。

5、其它需要紧急关爱救助的情形。

（五）引导社会力量开展关爱服务

鼓励引导和扶持公益性社会组织，积极参与留守老年人关爱服务工作。发挥农村老年协会、老年人理事会等社会组织作用，重点开展留守老年人关爱服务，以互助式养老、结对帮扶、抱团养老等方式方法，组织会员之间采取“一帮一”、“多帮一”、“一帮多”等形式，广泛开展低龄健康老人扶助高龄、失能老人的互助关爱活动。

四、具体安排

第一阶段:安排部署（2018年7月1日至2018年7月31日）

建立以政府分管领导担任联席会议召集人的农村养老关爱服务工作联席会议制度，统筹推进全市农村留守老年人关爱服务工作。召开农村养老关爱服务工作联席会（以后每年至少一次），并根据中省要求或工作需要，安排部署关爱服务工作；各县区和相关部门根据《咸阳市关于加强农村留守老年人关爱服务工作实施方案》，结合实际，制定本县市区市具体工作方案，明确工作任务、要求、方法、步骤和措施，夯实部门职责分工。

第二阶段：摸底排查、建立完善基础信息台账。（2018年7月10日至8月31日）

按照省民政厅《关于加快建立农村留守老年人信息台账和定期探访制度的通知》要求，开展农村留守老年人和农村养老服务设施大排查，建立农村留守老年人基本信息台账和农村互助幸福院登记备案台账。统筹指导乡镇、村居定期（每季度）对农村留守老年人进行排查，摸底，重点排查经济困难家庭的高龄、失能留守老年人，准确掌握辖区农村留守老年人的数量规模、经济来源、家庭结构、健康状况、照料情况等基本信息，认真填写农村留守老年人《信息卡》、《登记表》做到精准界定、精准排查、精准识别，确保精准定位到村、精准识别到户、精准建档到人。加强农村留守老年人信息台账动态管理，县区信息管理员每季度要对乡镇上报的信息数据分析汇总。同时，要完善农村社区养老服务设施登记备案台账，以乡镇为单位填写《农村互助幸福院建设运营情况表》，全面排查本乡镇所有行政村农村互助幸福院建设情况，摸清底数，建立财务登记制度。于8月25日前汇总完成第一次《农村留守老年人相关情况统计表》、《农村互助幸福院建设运营情况表》报送。此后每半年报一次农村留守老年人相关汇总报表资料。

第三阶段：建立关爱服务制度，广泛开展农村留守老年人关爱服务（2018年9月至2019年9月）

贯彻落实《意见》精神，统筹推进关爱服务工作。根据农村留守老年人关爱服务工作要求，发挥联席会议制度成员单位职能作用，开展以“民政兜底、司法介入、财政支持、人社保障、人文关怀、健康管理、扶贫脱贫、老龄维护”帮扶活动。到2019年9月，各县区的信息台账动态管理、定期走访探望、结对帮扶等工作制度基本建立；赡养义务履行监管，责任追究、强制报告、应急处置、关注

帮扶等四项救助保护机制基本形成；有条件的地区可探索建立留守老年人风险评估制度，制定风险等级标准，对风险等级高的留守老年人及时进行干预，实施关爱救助。大力推进农村互助幸福院建设，提升农村养老服务设施服务水平。坚持“三为主、三结合”的管理准则，开展农村互助幸福院运行管理绩效考评，实现农村社区养老服务设施由建设向建设与运行管理并重转变。强化政府主导推进，推广涇阳县社会组织+基层老年协会+养老协管员“邻里互助”式、武功县“以商养院”式、长武县“一院多户”式农村养老工作经验，发挥农村特困人员供养机构、农村互助幸福院的辐射功能，为低收入老年人和失能、半失能老人提供护理照料和日间照料、亲情关怀等关爱服务。要积极发挥村民委员会的组织服务作用，把赡养老敬老人的传统美德写入村规民约，作为新农村建设的重要举措，组织、督促、引导好留守老人子女依法履行赡养责任，其他扶养人落实临时照护扶养责任，确保农村留守老年人得到有效扶养、照护。村民委员会每季度上门走访、探望留守老年人，及时了解或评估其生活情况，并填写《季度走访、探望情况登记表》；村干部要与存在安全风险和生活困难的留守老年人结对帮扶，并填写《农村留守老年人信息卡》，督促指导农村留守老年人子女与受委托照护人签订“委托照护协议”，并填写《农村留守老年人委托照护责任确认书》。发挥社会工作人文关怀、助人自助的专业优势，通过设立社会工作站点等方式，引导社会力量，及时为留守老年人提供心理疏导、情绪疏导、精神慰藉、代际沟通、家庭关系调适、社会融入等服务。建立健全农村志愿服务体系，完善志愿服务信息网络，动员广大志愿服务组织和志愿者与留守老年人结对帮扶，为留守老年人开展义诊、助餐、娱乐、教育、法律援助等服务。鼓励乡贤人士、社会爱心企业和个人资助开展留守老年人关爱服务，营造老年人健康快乐颐养的社会大环境。

第四阶段:巩固提高（2019年9月至2020年12月）

各县市区要认真总结关爱服务经验，结合实际，积极梳理经验做法，树立先进典型，巩固关爱服务工作成果。按照“属地管理，分级负责”的原则，进一步明确工作目标和任务，对标检查、立行立改、查漏补缺，全面构建关爱服务体系。市联席会议制度组成由有关部门及社会学者、专家以及专业社会组织评估机构对农村留守老年人关爱服务工作的全部过程、重点阶段、关键环节进行评估验收。

对工作开展成效突出的县区，给予表彰奖励。

五、保障措施

（一）健全组织领导。各县区市要建立健全党委领导下的政府支持保障、部门协同配合、群团组织积极参与、村民委员会和老年协会发挥骨干作用、社会力量广泛参与的农村留守老年人关爱服务工作机制，建立由民政牵头，公安、司法、财政、人社、文化、卫计、扶贫、老龄等部门为成员单位的农村养老关爱服务联席会议制度，完善工作机制、落实工作责任，合力推进农村留守老年人关爱服务体系建设。

（二）加强支持保障。各级财政要优化和调整支出结构，各级福利彩票公益金要加大对农村留守老年人关爱服务项目的支持力度。鼓励有条件的地区通过购买服务、落实税费减免等形式开展留守老年人关爱服务。不断完善基本医疗、基本养老、社会救助、社会福利等社会保障制度，有条件的地方应建立经济困难失能、半失能老年人护理、服务补贴制度。坚持应扶尽扶，精准识别农村贫困人口，将符合条件的农村留守老年人全部纳入建档立卡范围，给予政策扶持，帮助其脱贫增收。探索建立留守老年人关爱服务清单制度，定期梳理并发布留守老年人关爱服务项目内容和资源获取渠道。支持利用移动互联网、物联网等现代科学技术，依托城乡社区为老服务设施，为留守老年人获取有关服务以及与其外出工作子女亲情交流等，搭建高效、便捷、适用的智能服务网络平台。落实老年人随迁落户政策，依法依规享受迁入地基本公共服务。鼓励律师事务所、公证处、司法鉴定机构、基层法律服务所等为经济困难老年人提供免费或者优惠服务。农村集体经济、土地流转收益分配优先用于留守老年人关爱服务。

（三）发挥服务设施作用。农村特困人员供养服务机构要发挥兜底作用，在满足五保供养服务机构集中供养需求的前提下，为农村低收入老年人和失能、半失能老年人提供护理照料服务。充分发挥农村互助幸福院等养老公共服务设施在农村居家养老服务中的基础平台作用，通过开展农村互助幸福院运行管理绩效考评，采取以奖代补的方式对评定为优秀的农村互助幸福院日常运行维护费进行补

助。有条件的地区可探索在确保集体资产不流失的前提下将农村互助幸福院委托社会力量运营管理。支持有条件的农村卫生服务机构提升服务能力，拓展服务范围，每年为65岁以上留守老年人免费提供包括体检在内的健康管理服务。发挥农村文体服务设施功能，组织农村留守老年人开展适合老年人特点的文化、体育活动。

（四）做好宣传引导。发挥主流媒体作用，立足强化农村留守老年人子女或其他赡养人、扶养人的守法意识，依法履行家庭赡养主体责任。加强《中华人民共和国老年人权益保障法》等法律法规宣传，把弘扬孝亲敬老文化传统纳入培育和践行社会主义核心价值观宣传教育活动中，大力倡导尊老敬老、爱老助老文明行为。以开展“敬老文明号”活动创建为抓手，开展孝亲敬老楷模和孝亲敬老之星评选活动，每年组织开展走访慰问困难留守老年人活动，营造养老助老良好社会氛围。

各县区市民政、老龄部门要会同有关单位，结合当地实际，抓紧出台具体实施细则或方案，建立考评制度，落实配套措施，加快建立和完善农村留守老年人关爱服务工作制度。市民政、老龄将会同有关部门对各地开展农村留守老年人关爱服务工作进行督查。

附件：

1、农村留守老年人信息卡

<http://xymz.xys.gov.cn/wcm.files/upload/CMSxymz/201809/201809180941035.doc>

2、季度走访、探望情况登记表(点下面下载)

<http://xymz.xys.gov.cn/wcm.files/upload/CMSxymz/201809/201809180941057.doc>

3、农村留守老年人相关情况统计表(点下面下载)

<http://xymz.xys.gov.cn/wcm.files/upload/CMSxymz/201809/201809180942023.xls>

4、农村互助幸福院建设运营情况表(点下面下载)

<http://xymz.xys.gov.cn/wcm.files/upload/CMSxymz/201809/201809180638027.xls>

5、农村留守老年人委托照护责任确认书(点下面下载)

<http://xymz.xys.gov.cn/wcm.files/upload/CMSxymz/201809/201809180944003.xls>

（来源：咸阳市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57249>

安徽：合肥教育局关于重视支持老年教育师资队伍建设的通知

合教〔2018〕327号

各县（市）区教育局主管部门、老干部教育委员会、市管各级各类学校：

为进一步贯彻落实《国务院办公厅关于印发老年教育发展规划（2016—2020年）的通知》（国办发〔2016〕74号）和《安徽省人民政府办公厅关于加快“十三五”期间老年教育发展的实施意见》（皖政办秘〔2017〕46号），推进我市老年教育事业健康快速发展，现就重视支持老年教育师资队伍建设的有关问题通知如下：

一、切实提高做好老年教育工作重要性认识

老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措，是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐必然要求。要结合合肥市情，以扩大老年教育供给为重点，以提高老年人的生命和生活质量为目的，加快健全体系，创新体制机制，整合社会资源，激发社会活力，提升老年教育现代化水平，让老年人共享改革发展成果，进一步实现老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐，努力开创我市老年教育发展新局面，促进我市教育事业和老龄事业全面发展。

二、积极支持老年教育师资队伍建设的建设

根据《安徽省人民政府办公厅关于加快“十三五”期间老年教育发展的实施意见》（皖政办秘〔2017〕46号）精神，鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作。各级各类学校要鼓励师生从事志愿服务、参与老年教育相关工作，要在工作考核、工作量计算等方面制定具体政策，支持教师在老年大学（学校）等老年教育机构兼职任教。鼓励在肥职业院校与老年教育机构结对开展支教活动，为其选送教师、开设讲座、共享课程资源；艺术类、医药卫生类、师范类院校和开设有养生保健、文化艺术、信息技术、家政服务、社会工作、医疗护理、园艺花卉、传统工艺等专业的职业院校，应积极开发老年教育特色课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等积极提供支持服务。

三、建立完善老年教育师资库

根据《合肥市教育局等九部门关于进一步推进社区教育发展的实施意见》（合教〔2017〕84号）精神，支持各级老年教育部门和老年学校建设老年教育师资库。引导和支持社区充分调动辖区不同行业、不同领域内“有学者、有才者、有力者、有闲者”的积极性，充实老年教育兼职教师队伍。发挥辖区内老干部、老战士、老专家、老教师、老模范的作用，加强老年教育志愿者队伍建设。各县（市）区教育主管部门要积极主动推荐符合条件的在职和退休老师，进入老年教育师资人才库，实现全市教育资源共享，解决老年教育师资来源不足，聘任难的问题。加快培养一支结构合理、数量充足、素质优良，以专职人员为骨干、与兼职人员和志愿者相结合的教学和管理队伍。

合肥市教育局、合肥市老干部教育委员会办公室

2018年11月2日

（来源：职成处）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/57250>

养老类型

江苏：南京建邺推广“音乐介入养老照护”提高老人幸福感

昨天，一场音乐介入养老照护培训暨展示活动在建邺区九如城（千手）康养中心举行。记者在现场获悉，该区将在全区推广音乐介入养老照护，提高老年人晚年生活的幸福感。

当天，历久弥新的《卡门》故事，从歌剧舞台转移到了九如城（千手）康养中心多功能厅，近百名老人与江苏经贸职业技术学院的学生拿着锣鼓以及风铃、小锤等各类辅具，共同演绎这部享誉世界的经典。随着《卡门》音乐的起伏，在日本音乐介入养老照护专家松本老师和浦川老师的带动下，现场全体人员集中注意力，尽情享受音乐的神奇魅力，时而舒缓，时而激越，大家配合着音乐的节奏进行肢体活动，欢乐的氛围感染着每一个人。

“没想到优美的音乐加上简单的动作能有这么神奇的效果，我感到很高兴。”住在建邺区九如城（千手）康养中心的刘奶奶乐得合不拢嘴。

江苏经贸·九如老龄产业学院院长石晓燕介绍，“音乐介入养老照护”是借助动人的旋律，带动老人进行肢体活动，使其身心愉悦，并促进老人运动感觉和智能方面的改善。

建邺区民政局相关负责人称，音乐介入养老照护不仅对老人身体健康有好处，还能使人精神愉悦，是一项特别值得推广的公益活动，今年该区将在各养老组织推广。

(来源：南京日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/57211>

浙江：半小时内送餐到家，富阳推出互联网养老助餐服务

“我们年纪大了，子女又不在身边，自己烧饭很不方便。现在有了助餐服务，每天都有人准时把香喷喷的饭菜送到家里来，实实在在地解决了我们的难题。”

80多岁的郑阿朋夫妻家住富阳区富春街道城西社区，近日，他们特地给社区写了一封表扬信，字里行间都是对助餐服务的感谢。

据悉，为解决部分困难失能老人的吃饭问题，7月1日起，富阳区富春街道联合互联网企业美团在杭州地区率先探索打造了互联网为老助餐服务机制。

从价格到速度满足老人的需求

据了解，目前富春街道有2万多老年人，日间照料中心覆盖率虽已达100%，但一直以来养老服务更多集中在娱乐休闲上，餐饮配套环节薄弱。

此次推出的助餐服务覆盖了富春街道的35个社区，凡是富春街道户籍、年满60周岁以上老年人都可以申请报名享受助餐服务。

每月底，由老人自愿到社区居家养老照料中心报名缴费，一月一缴，行动不便者，由工作人员上门代收。

一荤两素套餐12元/份，持证低保或低边家庭老人、80周岁以上老人、空巢独居老人4元/份，其他人群6元/份，不足部分由区、街道两级财政承担。

为了快速高效地将饭菜送到每位老人手中，美团挑选了20名优秀骑手，进行相关培训和线路勘察，组建了一支专业的为老助餐配送队伍，保证取餐后平均30分钟内配送到家。

此外，骑手还要了解老人对助餐服务的动态需求，及时反馈给街道养老助餐服务中心，中心工作人员将于第一时间进行相应调整。

从采购到包装，饭菜安全层层把关

送餐速度快了，如何保证饭菜的安全营养？

今年7月，富春街道新建的街道级居家养老服务照料中心正式投入运营，占地1200多平方米，内设食堂300多平方米，集送餐与堂食服务于一体，富春街道所有社区老人的配餐就在此完成。

该老年食堂由富阳艺睿餐饮管理有限公司投资建设，由专业的厨师团队为老年人量身定制荤素搭配的营养餐。

从原材料的采购、加工、制作到包装层层把关，每餐的原材料及用餐都会做到检测和留样，对每一份养老订餐外卖实施“封签”食品安全管理。

专业的事交给专业的人做，往往事半功倍。富阳区富春街道助餐服务试运行三个月，订餐人数从161人增加到235人，年龄最大的97岁。

从助餐到养老，服务范围继续延伸

富阳区民政局和美团的合作，标志着杭州市富阳区老人助餐服务项目“三位一体”，即社区老年食堂、企业配送餐、互联网助餐框架模式初步成型。

据悉，下一步，富阳区民政局将继续联合美团在全区建立互联网助餐服务新模式，在商户选择和

食品安全管理上提高准入门槛，完善食品安全投诉理赔机制。

同时，优化、培训配送队伍，组建专职队伍，推进各类为老延伸服务，开展失独、空巢、孤老等老年人的相关照料、医疗、陪伴等需求服务，将互联网助餐扩展到互联网养老大格局。

(来源：浙江在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/518/aid/57232>

错位的养老市场：公益和营利的博弈

“世界之大，我的那张养老床不知在哪里？”75岁的北京老人薛名德一脸茫然。

薛名德夫妇只有一个女儿，出嫁后到云南生活多年，一年难得回来一次。随着年龄增长，薛名德感觉生活越来越吃力。最后，他和老伴商量，一起到养老院度过余生。“除了有老人可以聊聊天，发生什么突发事，也能喊得到人”。

薛名德走访后发现，北京老人多，养老院少，公办养老院更是一床难求。而进民营的养老院，押金门槛太高，少则两三万元，多则上百万元。“对于大多数每月只有几千元退休金的老人来说，只能是望而却步”。

民政部发布的数据显示，“十二五”期间，我国养老服务床位数达到669.8万张，每千名老年人拥有养老服务床位数达到30.9张，远低于发达国家50张到70张的平均水平。所以，能够入住养老院(老年公寓、托老所)的只是很少一部分老年人，很多地方存在养老院一床难求现象。

公益和营利的博弈

位于北京市海淀区的一家老年公寓，气派的大门、高大的前厅，前台不时有人办理入住手续，乍一看不像养老院而像个宾馆。

在墙上悬挂的证照中，记者发现这家老年公寓并非是工商部门登记的有限责任公司或股份公司，而是民政部门登记的民办非企业单位。

业内人士告诉记者，我国绝大多数养老机构都会选择登记为民办非企业单位，可以享受国家的经济补助和土地、税收上的优惠。由于民办非企业单位不能盈利和分红，而养老地产又属于商业房产的范畴，天生具有福利性事业与市场化经营的特点。因此，如何平衡养老地产公益性与营利性之间的关系，始终是投资者一个绕不开的难题。

北京市一家民营养老院的院长张先生向记者透露，根据国家鼓励社会资本进入养老产业的政策，他的养老院在创立初期，每一张床位获得了市、区两级财政的补贴5万元。

张先生说，民办养老院的收费包括：床位费，每人每月1100元上下；饭费每人每月700元左右；护理费根据服务对象的不同，几百至上千元不等。一般来说，每人每月需交纳的费用则在2500元至3500元左右。以500张床位计算，一个月则是120万元至170万元左右的进账，全年则是近2000万元的进账。而支出主要包括房屋使用费、人工成本、水电支出和装修改造费用四大方面，这些支出一般不会到1000万元。“如果老人的入住率达到70%以上，民办养老院是可以实现盈利的。尽管无法在短期内实现巨额盈利，但这一市场拥有巨大的升值空间，在经济仍处下行通道时，养老相比其他投资领域收益更加稳定”。

专家认为，养老机构的项目营建和运营，对企业的资金能力要求都很高，而且后续经营资金回收又比较慢，无法吸引社会资本大规模进入养老产业。

记者注意到，北京市相关政府部门已开始探索共有产权的养老模式。共有产权住房是指政府提供政策支持，由建设单位开发建设，销售价格低于同地段、同品质商品住房价格水平，并限定使用和处分权利，实行政府与购房人按份共有产权的政策性商品住房。

北京的共有产权政策，引起了部分房地产开发商的兴趣。北京一房地产开发商肖先生告诉记者，

他计划收购大兴区亦庄附近的一处230亩用地及16万平方米房屋，用于养老地产。“项目策划书已经提交给了政府，正在等待批复”。

按照肖先生的项目策划书，根据共有产权的按份共有分配，公司自持5%，其余95%对外销售。购房人获得50年的产权证，入住后按月支付一定费用享受养老服务。据估算，投资者最终可实现房屋销售收入60亿元，年养老服务利润收入3亿元以上。“如果按照养老院的服务收费，轻资产大概需要10年左右回本，重资产则可能需要15年至20年才能收回成本”。

养老市场出现错位

中国传统的养老方式有三种：居家养老、社区养老、机构养老。机构养老，顾名思义，就是老人到养老院、养老公寓、养老社区这样的机构养老。

有专家认为，机构养老需要澄清一个认识误区，就是将机构养老服务等同于市场化养老，将市场化养老等同于养老院高端化。现在养老市场有点错位，把关注点放在了建设高大上机构上。养老机构目前最缺的、最急需的是满足四类高风险老年人的长期护理型机构。“养老项目过度高价化，偏离普惠方向，不是什么好事”。

位于北京市朝阳区的一家老年公寓，离北三环不远，附近就是地铁站。十分便捷的交通，吸引了已经76岁的刘家军老人。

经打听，刘家军得知这家养老公寓是一个由酒店改造成的养老机构，拥有100多张床位。旁边的医院也有130多张床位。目前在公寓养老的人，大年龄都在70岁以上。

据销售部见习经理介绍，公寓有医生24小时监护及提供基础治疗，有职业化护理团队负责日常护理，每星期还会举行丰富的文娱活动。“公寓单人房间有20平方米和40平方米两种，前者价格每月在15000元左右；后者收费每月在25000元左右。此外，还会根据老人的身体状况评估后进行分级收费，价格在每月1万元至4万元不等，主要包含房租、护理费和餐饮费”。

记者注意到，房地产等大型资本企业在北京投资养老机构，基本都会将主要消费人群锁定中高端。就连一些原本做“平价”养老机构起家的企业，后来也开始向高端化的路线转型。

一家高端养老院的负责人告诉记者，国内高端养老院看起来赚钱，但实际盈利情况并不乐观。高端养老院的前期投入很大，涉及拿地、开发、建设等。“养老院内还有50%的空间要拿来做餐厅、健身房、阅览室等公共空间，只有附加价值，很难直接获益”。

高额的养老院押金

在很多人眼里，陈先生算得上是一个成功的“北漂”。20多年的打拼后，他在北京有房有车有自己的公司。工作顺风顺水的他，一直有一个心病，就是千里之外的父母日渐苍老。

经过长时间的思想工作，陈先生的父母终于答应到北京随儿子生活。但父母有一个条件，就是不和儿子住在一起，“担心和城里的儿媳妇合不来”。

陈先生满口答应，同时在公司附近寻找适合的养老院。经朋友介绍，陈先生来到一家民办养老机构，“听说那里的条件不错”。

陈先生去咨询时，客户经理拿来一份《会籍管理办法》，“老人入住时需要在50周岁至80周岁之间，能自理，120万元在入院时就得交纳”。

据客户经理介绍，120万元是50平方米套间的押金，还有一种25平方米的套间，押金是70万元至80万元。“合同三年一签，老人离开这里时，押金可全额退还。交纳押金成为会员的老人，每月无需再支付床位费，但需交餐费和水电费”。

尽管会费高昂，但陈先生还是被告知：养老院已经住满了，只能预登记，前面还有300多人在排队。

一位业内人士说，民办养老院收取押金的多少，全凭经营者自己定。用老人们交纳的押金进行投资，赚取利润，已成为行业潜规则。有的老人攒了一辈子养老钱，本想安度晚年，结果资金链断裂，老板跑路，最后血本无归，这样的案例近期在各地频频上演。

早在2013年7月，尚佰易颐养苑开张。2016年2月，养老院告知老人：凡一次性交纳押金20万元

的老人，均可享受免费食宿日常护理等养老服务。随后，有50多位老人交了800多万元押金，并签订了《入住协议》。

然而，经营到2016年7月，这家养老院先是停水停电，接着“院长”和员工也都渐渐地不见了踪影。无奈之下，老人将尚佰易颐养苑告上法庭。2018年年初，老人拿到了法院的民事判决书，但至今没有收到养老院应该返还的押金。

针对任意收取保证金的乱象，有一些地方立法机构开始出台相关规定。2017年11月30日，重庆市第四届人大常委会修订通过了《重庆市老年人权益保障条例》，于2018年3月1日起施行。条例第四十三条规定，养老机构因支付老年人入住期间的医疗等应急费用，需要收取保证金或者押金等费用的，金额不得超过该老年人入住养老机构月服务费的6倍。

有法律人士认为，游走在法律边缘的养老院保证金，一旦无法退还就可能被定罪。关于非金融机构面向不特定多数人以任何形式收取公众资金的，目前涉嫌两个罪名：一是非法吸收或者变相吸收公众存款罪；二是非法集资罪。

(来源：法制网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/57258>

养老产业

新时代的养老产业如何“破茧成蝶”

11月2日，由中国建银投资有限责任公司（简称中国建投）和财新网主办，国泰基金协办的“JIC投资沙龙”在京召开。论坛以“策略与发展·新时代的养老金融与产业进程”为主题，来自政府部门、行业协会和业内企业的嘉宾，围绕人口老龄化趋势下养老金融服务的创新与监督以及健康养老产业的发展趋势与投资困境等热点话题，进行了多视角的深入解读。

中国已经成为全球老年人口最多的国家，也是老龄化发展速度最快的国家之一，养老问题已经是中国社会未来要面临的首要问题之一。目前，中国正面临着人口老龄化加剧、地方养老金出现缺口的现状，三大支柱均衡发展的重要性日益显现。随着公募养老目标基金正式获批并逐渐发行，第三支柱正式起步，养老金投资体系建设进入全新里程。而新时代下的养老金投资产业，既拥抱机遇，又面临挑战。

中国建投作为以股权投资为主业的综合性投资集团，以推动技术进步、促进产业升级、建设文化强国、服务消费升级、助力民生改善为使命，致力于为股东创造长期稳定可持续的资本回报，履行国有企业的社会责任。中国建投凭借自身健全的投资体系、先进的投资模式，深刻把握中国经济成长转型中的发展动力。针对中国养老金融如何重构养老金体系，如何携手改善养老环境等现实问题，中国建投和成员企业也通过发力养老金融、创新养老服务模式回应社会关切，寻求破解之道。

论坛上，中国证券业投资基金业协会钟蓉萨从公募基金的角度，探讨了养老金融与产业进程。钟蓉萨表示，正值成立二十周年的公募基金业为个人养老提供了参与机会与保障。养老目标产品要把握长期投资、风险控制、权益投资比重、投资者适当性四点要求，建立长期考核机制，坚持做好投资者教育，为养老金融和自身发展做出贡献。

清华大学公共管理学院教授杨燕绥发表了“银色经济与金融创新”的主题演讲。杨燕绥指出，中国即将进入深度老龄化社会，必须做好应对未富先老的准备，进行人力资源创新和金融创新。要改善劳动人口的人力资本，改善老龄人口的资产结构；同时做好国家养老金、医疗和养老PPP的金融创新，为愈加严峻的人口结构做好准备。

论坛上，中国建投成员企业国泰基金从资产管理的专业角度，提出了对于新时代养老金融与产业进程的思考。国泰基金总经理周向勇指出，作为养老第三支柱的重要载体，公募基金应当发挥自身在养老投资中的优势。近日，国泰民安养老目标日期2040三年持有期混合型基金中基金(FOF)顺利获批，国泰基金用实际行动践行公募基金承载养老第三支柱投资的专业使命。

周向勇表示，未来依靠第三支柱个人账户的占比将会越来越高，个人养老投资将成为居民理财的重要环节，要遵循生命周期规律，动态资产配置、长期持有、分批投资。养老金投资业务是国泰基金立足于长远发展布局的重点业务，而不是短期逐利行为。自1998年成立以来，国泰基金稳健经营，把投资管理能力作为公司核心竞争力，持之以恒地将风险控制放在首位，有效地规避了市场的诱惑和管理人的道德风险，获得了市场中普通投资者和机构投资者的广泛认可。数据显示，截至二季度末，公司旗下共管理着99只公募基金，3只养老金产品和包括专户、年金、社保、投资咨询在内90个资产委托组合，形成了丰富的资产管理产品线，能够满足不同风险偏好投资者的需求。

论坛还就“养老金融服务的创新与监督”和“健康养老产业的发展趋势与投资困境”进行了圆桌讨论。来自中国人寿、泰康养老、国泰基金、阳光保险、财新智库、建投华文、建投嘉昱置业等机构的嘉宾进行了深刻讨论和深入解读。

(来源：健康界)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/57225>

中国老龄政策法律高端论坛暨辽宁大学老龄事业发展研究院成立

中国老龄政策法律（第四届）高端论坛暨辽宁大学老龄事业发展研究院成立仪式11月2日在辽宁大学蒲河校区隆重举行。

本届高端论坛以加强老龄科学研究、推动老龄事业发展为主题，辽宁大学中国老龄政策与法律研究所所长，博士生导师任际教授主持了论坛主题讲座讨论，来自全国老龄办的专家为本届论坛做了关于新时代养老理论和实践问题的主旨演讲。全国社会保障领域著名专家穆怀中教授到会指导。来自全国和地方的老龄工作者、高校专家学者从老年教育、社会保障、老年政策发展等不同视角进行了多领域的深入研究探讨。

同时，由辽宁大学作为主要发起方，中国医科大学、辽宁中医药大学、沈阳师范大学、沈阳音乐学院等共同参与发起的老龄事业发展研究院举行了隆重的成立仪式。与会领导专家学者对研究院的成立表示热烈祝贺，并热烈祝贺辽宁大学获批全国第一家老年教育与老年法学博士点二级学科，一致同意将研究院打造成为高起点、跨学科、国际化的智库研究平台和人才培养机构。

(来源：今日头条)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/57235>

政策难落地、供需不吻合、观念待改变：养老产业发展任重道远

我国是世界上唯一一个60岁以上人口过亿的国家，也是全世界最大的老年市场。1999年底，60岁以上老人超过总人口10%，我国正式踏入老龄化社会；2000年第五次人口普查，老年人口为1.3亿，2010年达到1.77亿，2015年超过2亿。截至2017年底，我国60岁以上人口已达2.4亿，占总人口比例超过17%。未来10年，每年将有1000万人口跑步进入老年人队伍。2030年将突破3亿，2050年将超过4亿，达到峰顶，总人口占比将超过33%。

届时，大街上每10个人中就会见到3个白发苍苍的老人。“421”（4个老人、1对夫妻、1个孩子）的情景有可能变为“8421”。老龄人口数量之大、增长速度之快，非常惊人。另一方面，我国在1999年底进入老龄化社会时，人均GDP不到1000美元，而发达国家进入老龄化社会时，人均GDP已超过5000美元。因此，我国老龄化现状不但数量大、速度快，而且还是“未富先老”“未备先老”。同时，老年群体又是慢病群体，所以需要的医疗资源和照护资源也是巨大的。

目前，养老产业发展已蓬勃兴起，各路资金、人马开始进入。但是，发展并不顺利，还存在着很多障碍和困难。

宏观层面，政策难落地。近几年，中央及地方先后出台了上百个鼓励支持养老事业和养老产业发展的政策，也配合整个经济形势，提出了“全面开放养老服务市场”“放管服”等重要举措。然而，中央、省市、区县对各项政策的理解都是不同的。尤其是地方政府，不少都站在自己的立场上考虑，相关政策落地实施起来很难，也造成了一些问题。地块方面，地方政府不愿意把好的地块拿出来做养老，而差的地块不适宜做养老。收费方面，由于地价虚高、建造成本无法满足普通民众承受力，因而把高收费转嫁给老人。设施方面，旧楼改造难度大、结构往往不符合养老规范要求且改造成本高、消防难过关。过去许多中低收费的养老机构不规范、未注册、小散乱，没有通过政策的帮助协调而走上正规经营之路，而是被粗暴关停。同时，这也倒逼市场走向“高大上”，中低收入群体无法进入养老机构。此外，水电等能耗方面，往往按商业价格使用，难以寻求民用价格。税收及相关政府支持方面，申请社会组织办非营利性养老机构，能获得政府许多支持，如免税、各种补贴及奖励等；而在工商注册办营利性养老机构，能获得的支持很有限，甚至没有，所以企业负担很重。

中观层面，供需不吻合。多数百姓需要的是就近、便捷、平价的养老服务，即社区居家养老，而大型城市郊外大盘却蓬勃兴起。护理型养老机构和设施是市场的刚性需求，而机构服务多只针对活力长者。老年住宅和设施的设计规划，缺乏老年群体参与，也缺乏运营者参与。以房地产思维做养老，希望挣快钱、快挣钱的理念做法尚未扭转。奢华酒店式养老机构，缺乏“家”的感觉和温暖。

微观层面，市场观念亟待改变。中国传统观念“养儿防老”“进养老院是儿女不孝”依然严重。宁可拖累子女，也不愿独立自主、寻求社会服务，为了“面子”使家庭陷入困境的现象屡见不鲜。老年群体不愿为自己花钱、过分节俭的做派短期内仍难改变，一定程度上制约了老年消费及养老产业的发展。当然，最重要和突出的还是人才问题。养老服务业的专业性、高难度，一直未得到社会的普遍认识。在很多人心中，养老服务与家政服务在同一水平，年轻人干养老是很没面子的工作。社会地位低下、工作压力大、收入低，一直是养老服务业发展中无法突破的“三座大山”。以上矛盾问题不解决，未来人口老龄化就不单是老年群体自身的问题，而会导致巨大的社会问题。因此，大力发展养老服务业和养老产业，不是要不要发展，而是必须发展；不是要不要重视，而是必须重视。

（来源：搜狐）

养老服务业博览会凸显智能养老新商机

洗澡椅、阅读放大镜、髌骨保护内裤……在11月3日至5日举办的“第九届中国·沈阳国际养老服务业博览会”上，老人终端产品的展台引得不少人驻足，一位顾客为家里的老人挑选防褥疮坐垫，“这是轮椅上用的，还有没有床上用的？老人躺着舒服些。”家庭化、智能化让更多的老年人感受到科技创新产品给生活带来的便捷。

相对于这些传统的老人终端产品，新型的电子终端产品更是吸引了老年人的眼球。在一款无针弥散注射的胰岛素注射仪展台前，几位老人正在排队等着试用，“老伴儿是老糖尿病了，每天打两三次胰岛素，由于注射时间长了，怕疼不爱打，还担心出现皮下硬结，这款产品不用针，就像喷雾，感觉挺方便，也不会疼了。”智能健康管理手机、电子血压仪、电子血糖仪、智能穿戴设备，随着电子产品，特别是智能手机的普及，不少老人更热衷于使用电子终端产品，易学易懂、数据精准。

面对逐渐升温的养老市场，一些有研发能力的企业也推出一系列适合社区养老、养老院的电子终端产品。一位养老机构负责人对一款智能床垫很感兴趣，向企业负责人了解功能项目、系统运行的情况，“这款智能床垫能实时监测心率，记录离床时间，一旦老人离床超出设定的时间，或者心率波动异常，系统就会报警，护理人员将及时查看老人是否有摔倒等异常情况。”企业负责人介绍，智能床垫主要是针对养老机构开发的，一套系统最多能带500张床的数据，减轻了护理人员的工作强度，可精准地掌握老人的个体状态。

辽宁省一些科技型企业也开始面向养老市场研发新产品。新松机器人就带着十多款产品参展，特别是一款首次参加展会的体检一体机受到了社区养老企业的关注。展区工作人员介绍，这款设备的优点就是小巧、方便移动，就像一部台式电脑，一个工作人员就能随意移动它，特别适合社区使用，而且可以自动生成体检报告并打印，也可以利用互联网将健康数据上传云端服务器，老人可以通过手机APP随时查看个人健康信息。

（来源：辽宁日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/57263>

养老培训

黑龙江省开展养老护理培训

近日，2018年度省民政行业养老护理员培训班在省民政职业技术学校举办，来自全省各地的70余家养老机构的120多名负责人和一线工作人员参加，他们将接受专业养老知识和技能培训。

本次培训由省内养老专业骨干教师和养老护理方面的理论专家及一线的实务工作者组成师资队伍，现场教授养老机构运营管理、失智照护理念、失智照护方法、老年机构运营风险防控、老年人常见病及护理、老年人心理健康等课程。通过培训受训人员将综合掌握护理技能，回归工作岗位后能够辐射到适龄养老人群，深入社区、医养结合单位成功搭建面向千家万户的居家养老服务桥梁。

（来源：黑龙江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/57230>

老年大学

安徽：将老年教育纳入教育总体规划

在今天的两会上，省民革提出“加快健全我省养老服务体系的若干建议”的提案，其中，涉及教育领域。

省教育厅介绍，2017年，我省23所高校设置23个护理专科专业点，在校生近2.7万人；10所高职院校设置11个老年服务与管理与老年保健与管理专科专业点，在校生1500人左右。

“17所中职学校设置17个护理专业点，在校生3.2万人；14所中职学校设置14个老年人服务与管

理专业点，在校生 943 人。安徽省淮北卫生学校获批养老服务类全国示范专业点。”

下一步，省教育厅将老年教育纳入教育总体规划，以安徽省高等医学教育合作委员会为平台，加大对养老服务产业的研究，强化相关专业建设。

在招生专业和招生计划上，加大对护理等相关学科专业的培育力度，不断加大培养规模，提高人才培养质量，为老年护理提供坚实人力保障。坚持职业教育专业情况分析年度报告制度，及时公布专业设置布点情况、全省产业结构比例及紧缺人才需求等信息，引导和鼓励职业院校增设老年服务与管理、社会工作、健康管理、康复治疗技术、康复辅助器具应用与服务等养老服务相关专业点，进行养老服务专业人才培养。

同时，我省将进一步创新老年教育发展机制，鼓励社会力量参与老年教育。充分激发市场活力，推进举办主体、资金筹措渠道的多元化，通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。发挥社会组织在老年教育中的作用，鼓励其通过提供师资、开发课程等方式支持开展老年教育。

“我们还将扩大老年教育消费，发掘与老年教育密切相关的养老服务、旅游、服装服饰、文化等产业价值，促进老年教育与相关产业联动，推动投资增长和相关产业发展。鼓励和支持相关职业院校、广播电视大学和本科院校，开展多样化的学历和非学历继续教育。”省教育厅介绍道。

(来源：合肥晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/57243>

安徽：合肥提出建立完善老年教育师资库

记者 11 月 5 日从合肥市教育局获悉，为推进合肥老年教育事业健康快速发展，近日，合肥市教育局和市老干部教育委员会办公室就重视支持老年教育师资队伍建设联合发出通知。通知要求，积极支持老年教育师资队伍建设，建立完善老年教育师资库。

通知提出，鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作。各级各类学校要鼓励师生从事志愿服务、参与老年教育相关工作，要在工作考核、工作量计算等方面制定具体政策，支持教师在老年大学(学校)等老年教育机构兼任任教。鼓励在肥职业院校与老年教育机构结对开展支教活动，为其选送教师、开设讲座、共享课程资源；艺术类、医药卫生类、师范类院校和开设有养生保健、文化艺术、信息技术、家政服务、社会工作、医疗护理、园艺花卉、传统工艺等专业的职业院校，应积极开发老年教育特色课程，为社区、老年教育机构及养老服务机构等积极提供支持服务。

通知提出，支持各级老年教育部门和老年学校建设老年教育师资库。引导和支持社区充分调动辖区不同行业、不同领域内“有学者、有才者、有力者、有闲者”的积极性，充实老年教育兼职教师队伍。发挥辖区内老干部、老战士、老专家、老教师、老模范的作用，加强老年教育志愿者队伍建设。各县(市)区教育主管部门要积极主动推荐符合条件的在职和退休老师，进入老年教育师资人才库，实现全市教育资源共享，解决老年教育师资来源不足，聘任难的问题。加快培养一支结构合理、数量充足、素质优良，以专职人员为骨干、与兼职人员和志愿者相结合的教学和管理队伍。

(来源：中安在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/537/aid/57251>

海南：万宁市3所老年大学开设琼剧等特色课程

“镇里成立了老年大学，开设了琼剧、书画、舞蹈3个班，真是太好了。”10月27日，79岁的万宁市大茂镇群星村村民李文高兴地告诉海南日报记者，自己已经报名参加了琼剧班，“一想到以后能和老友们一起学习琼剧，心里就很高兴。”

10月22日，万宁市大茂镇老年大学揭牌成立，吸引了当地200多名老人报名，这是该市创办的第2所镇级老年大学。

据悉，万宁市目前已创办1所市级老年大学，并在和乐、大茂2个乡镇创办镇级老年大学。作为应对人口老龄化的一项重要举措，万宁市创办老年大学，开设特色课程，激发了当地老年人的求学热情，进一步丰富了老年人的晚年文化生活。

乡镇老人求学忙

今年63岁的大茂镇居民符彤是一名琼剧爱好者。从小就想学唱琼剧的她，因为家庭原因一直只能偷偷学，“心里一直觉得很遗憾，没想到年过六旬还能到老年大学免费学习。”

与符彤一起报名的还有她的老姐妹们。“以前没有这么好的学习平台。平时，大家分散在村里各唱各的，偶尔聚在一次合唱，也没有专业老师指导。”符彤说，现在镇老年大学成立后，朋友们都聚集起来，一起上课“进修”，“有教材，有老师教，我们唱得越来越好，天天都想过来上课。”

66岁的邱亚月家住大茂镇太子墓村。近日，她报名参加了镇老年大学的琼剧与舞蹈班。她说，“我们村里就有广场舞队，大家跟着视频一步一步学，动作不是很标准，就图个热闹。现在不一样了，有专门的老师教，要好好把动作练标准，跳得漂亮才行。”

海南本地老年群体大多喜爱琼剧。“市老年大学成立之初，便决定结合海南本地文化开设特色课程，一方面能够吸引更多老年学员，另一方面也能为传承海南文化做一点贡献。”万宁市老年大学校长陈金云说。

今年70多岁的王福兰，在万宁市老年大学琼剧班授课近8年。他说，“我原来在省琼剧院工作，退休后能从舞台走上讲台，很有成就感。”

老年大学学员们学习琼剧的热情，让年逾古稀的王福兰上课时也充满了激情。他根据自己在省琼剧院工作的经验，自编教材在课堂上传授。“学员们都很热爱琼剧，在课堂上学得非常认真。”王福兰说，“每周五到学校授课，让我非常开心。”

由于课程特色鲜明，万宁市老年大学不仅吸引了当地老人学员，还吸引了很多“候鸟”学员积极报名参加。“万宁市老年大学280余名学员中，有近50名‘候鸟’学员，琼剧、舞蹈和书画是我们学校的热门课程。”陈金云说。

“在老年大学学习，能近距离接触海南文化，对我们来说很有吸引力。”70多岁的“候鸟”老人陈开达说。

最美不过“夕阳红”

“参加老年大学舞蹈班，既能强身健体，还能通过演出为人们送去快乐，一举两得。”10月27日，万宁市老年大学艺术团舞蹈演员罗玉琼与队员们来到万宁市兴隆华侨旅游经济区，参加全国中老年春晚海南选区的文艺展演与选拔。

万宁市老年大学艺术团，在当地颇有名气。这个以老年人为主要成员的艺术团，先后获得了陵水杯2014年全国中老年健身操舞汇演大赛冠军以及2015年全国广场舞决赛自选套路特等奖、最佳风采奖等荣誉称号。

“艺术团学员们退休前来自各行各业，很多人此前都没有学过舞蹈。”罗玉琼说，“为了学习舞蹈，我们从最基础的知识开始学。学习舞蹈，让我们的身体越来越健康，舞蹈队的名气也越来越响亮。”

罗玉琼希望越来越多中老年人能认识到学习舞蹈的好处，积极加入艺术团舞蹈队，“健康的‘夕

阳红’最红最美丽。”

邱亚月与罗玉琼虽不相识，但两人的想法却异曲同工。邱亚月说，以前村里没有什么文化活动，大家都靠看电视打发休闲时间，“这两年，村里陆续开展了电影展映、跳舞、唱歌、琼剧演出等文化活动，每一项都比在家里看电视热闹得多。这些活动不仅老年人喜欢，像我媳妇那样的年轻人也喜欢。每次村里有活动，大家都欢欢喜喜去参加。”

在大茂镇老年大学副校长林表言看来，帮助老人度过一个健康快乐的晚年，应该作为老年大学的最终目标。他表示，现在，物质生活丰富后，越来越多的老年人在精神文化方面的需求不断增加。和城区相比，乡村精神文化生活仍然较为薄弱。镇老年大学开学不到一周，就有200多人报名，这也反映了乡镇老百姓对精神文化生活需求的迫切。

在大茂镇老年大学的学员中，50岁的大茂镇居民傅人锋还比较年轻。他说，村里文化活动少，大部分人每天下午要么喝茶，要么打牌，“这种生活没啥意思。我现在在老年大学学跳舞和打太极拳，以后还要拉我老伴一起过来学，不能让她天天在家里看电视。”

陈金云表示，“在很多学员眼中，老年大学不仅是一所学校，更是他们的精神寄托地，是他们的乐园。”

据介绍，万宁市老年大学将“老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”作为办学宗旨，在课程设计上集科学性、思想性与趣味性于一体。该校不仅开设了琼剧、书画等文化班，还开设了舞蹈、计算机等实用技术班，希望能全面提升老年学员的文化素质和生活质量。“很多老年学员上课的积极性超出我们的想象。为了不缺课，有些学员还将孙子带来学校。”陈金云说。

68岁的万宁市民张国姬在万宁市老年大学琼剧班学习了7年，从不会唱琼剧到登台演出。“我几个孙子原来不太喜欢琼剧，现在也会跟着我学唱两段《红叶题诗》《红楼梦》，让我感到很开心。”张国姬说，随着年龄的增大，她愈发感觉到时间的宝贵，“在老年大学学习，既能交到志同道合的朋友丰富生活，还能发挥余热为更多人送去欢乐，让我的心态越来越年轻。”

孙英华是张国姬在琼剧班上认识的“闺蜜”，两人经常一起上下学，有时还会一起练习琼剧。“市老年大学的课程很棒，课程质量很高，上课时间也符合我们的日常作息。”孙英华说，“重回课堂”后，她感觉以前的退休生活都是“虚度光阴”，“那时候天天打麻将，哪里像现在的生活既精彩又有意义。”

学习养老总相宜

如今，“学习是最好的养老方式”已经成为很多老年人的共识。除了万宁市外，我省多地老年人也纷纷进入老年大学学习。

“我女儿现在在加拿大生活。为了更好地和外孙女交流，锻炼自己的记忆力，我每周要学4天英语。”60多岁的海口市民安永明说。他报名参加了海南省老年大学开设的英语、声乐等学习班，“在这里可以交到很多朋友，一起分享学习知识的乐趣。”

据海南省老年大学办公室相关负责人介绍，该校目前开设了18个专业61个教学班，其中仅音乐专业就有11个教学班，注册学员突破了1900人次。

值得一提的是，今年初，海南省老年大学启动网络报名系统后，不到10分钟的时间里，热门的音乐班、民族舞、电子钢琴等共8个班的学位就被一抢而空，交谊舞基础班、英语基础班和英语口语基础班、葫芦丝基础班也在2小时内报满。

老年大学“一座难求”的现象，也集中反映了老年群体对优质精神生活的强烈期盼。

据了解，我省于2017年底出台《加快发展老年教育的实施意见》，明确到2020年，要实现50%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建立老年学习点，实现参与老年教育的人口占老年人口总数的20%以上，努力构建新时代老年教育体系。目前，我省大多数市县已建立起公立老年大学，与民办老年大学呈相辅相成的格局。

“现在，很多老年人不愁吃、不愁穿，养老生活有保障，但是精神文化生活仍比较匮乏，老年大学的开办正好补上这一短板，很大程度上满足了他们在精神文化生活上的需求。”省老龄办相关负责人表示，老年大学将在促进老年教育，特别是在适应老龄化社会变更中发挥越来越重要的作用。

据万宁市委相关负责人介绍，为了应对日益加剧的人口老龄化挑战，该市高度重视老年教育事业，希望通过老年大学给老年人创造学习科学文化知识的新课堂，在不断充实老人科学文化知识的基础上，不断提升当地老年人生活质量。

陈金云表示，目前，我省的老年大学学位仍远远不足，还需要不断扩大办学规模，让更多老人有机会走进老年大学。

（来源：海南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/540/aid/57241>

辽宁：一老年大学开设网购课程受热捧

一年一度的“双十一”购物节即将到来，期待这场剁手盛宴的不再只有年轻人，家住沈阳市浑南区的赵春华（化名）已经准备好电脑和智能手机，等待秒杀自己心仪很久的血压仪。58岁的赵阿姨一年前在老年大学中接触到网上购物，短短一年的时间她就在网上消费了近万元。从商品浏览、下单购物到查询派送和退货退款她轻车熟路，“以前买大米、豆油得等儿子回来陪我去超市，现在从网上下单，买完给我送到家门口不说，不想要了还能当场退货，太省心了。”

老年群体扎堆学习：get 网购技能成刚需

日前，沈阳晚报老年大学的李清明（化名）收到一条关于开设老年电商课堂的提议，李老师在课堂上征集意见，没想到获得同学们拍手称赞。如何下载 APP、怎么使用优惠券，如何跟踪物流信息……这些令她没有想到的近乎“专业”的问题让李老师感觉到，对网购热情不断攀升的老年人不在少数，他们购买商品的需求在不断升级。

记者随机采访了省内五家老年大学，其中仅有一家对老年人网上购物进行过专门的指导和培训。在沈河区塔园社区工作的赵元（化名）告诉记者，经常与辖区老年居民打交道的他发现，每到“6.18”或“双十一”前，就会出现老年群体扎堆学习、咨询网购技能的现象。“现在老年人的消费观念不断更新，由节俭消费逐步向花钱买心情、花钱买健康转变。未来电商平台可以根据老年消费升级的特点，在社区开设公益电商课堂或在老年大学中开设网购课程，帮助老年人能网购到更好的商品。”赵元说。

消费个性化成趋势，引领“银发产业”升级转型

近日，辽宁省老龄办发布《2017年辽宁省老年人口信息和老龄事业发展状况报告》，报告显示，按户籍人口统计，截至2017年末，我省老年户籍人口958.74万人，同比增加33.48万人，占总人口的22.65%。近4.5个人中，就有一个60岁以上的老年人。

辽宁老年群体人口基数大，网购需求也日益增长，消费力在逐年递增。记者从京东方面了解到，今年1-9月，辽宁省老年人相关商品销售额比去年同期增长了近50%，辽宁省老年用户人均消费增长在全国排名第14位。

随着移动支付的普及，“银发经济”将进一步得到推动，有品质保证的网购令老人们的生活更加便利，也让他们的生活更加丰富多彩。不久前，中国国际电子商务中心内贸信息中心与京东战略研究院联合发布《老年网络消费发展报告》将现阶段老年消费的整体情况概括为：消费规模迅速扩张、消费需求向高品质提升、消费内容更加多元、消费方式更为广泛。

这个说法从2018年辽宁重阳节消费大数据中可以得到印证，重阳节消费品类中，沈阳人更爱买重阳糕，葫芦岛人更爱买登山杖，登山杖的消费额增长最为突出。非刚需性的生活用品受追捧，可以看出老年人不再满足于单一的衣食住行，对身体健康的追求开始加强，对丰富的精神文化生活也十分渴

望。

辽宁大学人口研究所助理研究员张文晓对此表示，十九大报告中提出了要积极应对人口老龄化，加快老龄事业和产业发展的指导思想，辽宁省步入到了深度老龄化社会，省内老年人受众群体很大，物流的飞速发展给老年人购物提供了很多的可能性。从上文数据中不难看出，随着银发经济的潜力进一步得到释放，老年人网购群体也将不断扩大，剁手大军中银发逆袭将不是个例。老年购物从满足单一的基本生活需求向提高生活品质转变，消费越来越多被注入精神层面的需求，消费结构也将转型升级。

(来源：沈阳晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/536/id/538/aid/57244>

中华孝道

四川：阿坝州老龄办赴阿坝县慰问百岁老人

时值11月，正是阿坝高原寒冬季节，带着党和政府对百岁老人的亲切关怀，阿坝州老龄办先后深入阿坝县麦尔玛镇莫哇洛村和洛尔达乡洛尔达村，开展百岁老人慰问工作。

带着大米、菜油和过冬棉被等慰问物质，工作组来到麦尔玛镇莫哇洛村，在103岁高龄老人仁真准家中，看到老人虽然视力不好，但仍能清楚听出州上今年来探望她的人就是去年来的领导，在看望洛尔达乡洛尔达村101岁高龄老人孕玛准老人途中，乡上工作人员称老人前几天还在问州上的人咋还不来看我呢？老人的惦记让工作组一行既倍受感动又深感工作未做好。看到老人们身体硬朗，儿女孝顺，家庭和睦，工作组非常欣慰。临别时都祝福老人要好好保重身体，开开心心，吉祥安康；嘱咐老人子女要悉心照顾老人，共享天伦之乐；同时要求县老龄办和乡镇要经常看望慰问关心老人，主动帮助解决老人家中的困难，让老人们安安心心、快快乐乐享晚年，扎实传递和弘扬敬老养老孝老助老社会风气。

(来源：阿坝州老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/541/id/542/aid/57269>

健康管理

老年人糖尿病的治疗

随着我国医学科学的不断发展，我国卫生水平的不断提高，许多常见的传染病和寄生虫病的逐渐消灭和控制，我国人民的寿命渐渐延长，老年医学将成为今后医学科学中的重要课题。

糖尿病起病隐匿，易漏诊，但超重及肥胖者占多数。虽然餐后血糖已有升高，仅有一些非特异性症状，如乏力、视力模糊、外阴瘙痒、阳痿等，也常常以并发症为首发症状，如高血压、脑血管病、视网膜病变和肾脏病等的表现。易出现低血糖症状，可能与热量控制过低有关，病重卧床、活动量不

足、优降糖或胰岛素用量过大时出现。常出现严重的并发症，以心血管及神经病变、泌尿系统感染、肾病、眼病为常见，而高渗性非酮症性糖尿病昏迷为严重急性并发症，多发生于原来轻症糖尿病或无糖尿病史者，病死率常高达50%左右。主要诱因为感染、胃肠功能紊乱、停用胰岛素，或在对症治疗时补充过多葡萄糖、应用皮质激素等药物所致。

如何治疗老年糖尿病？

1、饮食疗法

糖尿病的治疗首先是需注重饮食疗法。饮食控制是糖尿病的治疗基础。糖尿病话只能既要饮食控制，又要营养充足，以保持理想体重。脂肪要适量控制含饱和脂肪酸的摄入。饮食治疗应按糖尿病的病情、生活习惯、体力消耗及经济条件个别制定。

2、心理治疗

很多糖尿病病人对于心理治疗不是非常的了解，往往忽略了这一点。然而大部分的人都认为主要治疗糖尿病是饮食、运动、药物治疗。其实心理方面的治疗对糖尿病病人的控制也是非常重要。乐观的病人在情绪上有助于维持患者的内在环境因素的稳定，而焦虑，心烦的病人在情绪上会引起一些应激激素，导致血糖的升高，致使患者的病情加重。

3、控制血糖和血压

糖尿病病人要严格的控制血糖和血压，而导致血糖的高低是因为胰岛素的分泌和进食食物的多少和种类密切相关，所以饮食治疗是治疗糖尿病的基础，不管什么样类型的糖尿病，糖尿病病情的轻或重及有无并发症、采用什么药物的治疗，都应该严格长期坚持饮食方面控制。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/547/aid/57256>

互动养老

老年人旅游消费升级明显、行程舒适和精神愉悦成主旋律

近日，携程旅行网、途牛先后发布《2018 老年人跟团旅游消费升级报告》和《2018 爸妈游消费分析》，对过去一年 60 周岁及以上客户的旅游消费情况及特征等进行分析。分析结果显示，去年，老年人旅游消费升级明显，按年龄分，50 后最舍得花钱，平均单次旅游消费达 3115 元；按地域排名，无锡银发族高居榜首，人均旅游消费近 8000 元。行程舒适和精神愉悦成为老年人旅游的主旋律。

携程旅行网的报告显示，老年人需求升级，足迹遍布全球 74 个国家，其中八成选择跟团游。根据携程跟团游和自由行数据，选择跟团游的老年游客占比达 82%。携程“爸妈放心游”项目负责人告诉记者：“老人跟团游从一开始主打‘舒适轻松’到今天强调‘安全和服务’，老年人对于玩法、社交、精神需求等又提出了新要求。其实，老年人的旅游需求一直在更新，产品也一直在升级。”

如今，老年游客在选择跟团游产品时，越来越重视品质。对于“低价团”，老年游客已经能够认识其中的陷阱与危害。根据携程跟团游和自由行数据，2018 年老年游客选择四钻和五钻产品的比例已达 85%，行程舒适和精神愉悦成为老年人旅游的主旋律。

老年人喜欢通过什么方式预订旅游产品？根据携程跟团游和自由行数据，2018年有54%的老年游客喜欢在携程这样的在线旅游平台线上预订。这些人中，有51%的通过App来预订旅游产品，相较于2016年的35%，提高了16个百分点，高于通过网页端、电话预订的比例。老年人不仅正在通过手机刷微信，报个旅行团也成为潮流，真正做到了“说走就走”。不过，通过门店等线下途径报名旅游的老年人基数依然庞大，46%的老年游客喜欢在门店咨询后预订。

银发族的消费升级还体现在对于新型旅游方式的接纳上。定制旅游、私家团、主题游、邮轮等“网红”产品备受老年游客追捧。以携程定制游数据为例，在定制游人群中，55岁以上的定制游客占比16%，人均消费达到3500元，其中在定制需求中被提到最多的关键词是五星航空、行程舒适和特殊饮食。随着河轮游的发展，不少银发族开始选择乘河轮畅游欧洲等地，河轮游出游人次同比增加105%。途牛网《2018爸妈游消费分析》显示，“星途艺术号东欧五国匈牙利—斯洛伐克—奥地利—捷克—德国12日游”“尼克维森号德国—捷克—奥地利—斯洛伐克—匈牙利巡游12日游”“维京尼约德号多瑙河维也纳—布达佩斯10晚12天游”“维京河轮阿姆斯特丹—巴塞尔莱茵河巡游10晚12日游”等线路很受欢迎。

2016年3月，途牛网对外发布产品品牌“乐开花爸妈游”，通过打造更丰富、个性化、高品质的旅游产品，满足爸妈游群体差异化需求，提升用户的出游体验，助推爸妈游市场良性发展。途牛网的数据显示，过去一年，上海、北京、南京、天津、沈阳、武汉、西安、成都、合肥、太原等城市消费者对“乐开花爸妈游”产品青睐有加。

从人均旅游花费角度来看，哪里的爸妈最“不差钱”？途牛网数据显示，过去一年，途牛服务的60周岁及以上客户人次与上一年度相比提升了40%。同时，年均出游次数3次以上的超过6成。无锡、金华、长沙、长春、开封、武汉、上海、蚌埠、石家庄、深圳等十个城市的爸妈，人均旅游消费排名靠前。

途牛旅游网调研发现，八成受访者会把为父母预订旅游产品作为尽孝方式之一。当被问及是否会陪父母一起去旅游时，受访者大多给出了否定的答案，工作繁忙、有自己的生活安排等是主要原因。具体到预订环节，由子女代订的爸妈游人次占比为56%；子女提供旅游基金，父母自己预订的人次比例为23%；也有部分考虑到子女经济压力且自己有实力的父母，自行预订心仪产品出游，人次占比为21%。

过去一年，北京、上海、南京、天津、沈阳、深圳、太原、西安、广州、济南等城市的儿女通过途牛网为父母报名旅游的人数最多。

哪些城市的父母旅游积极性更高？过去一年，上海、北京、南京、广州、沈阳、天津、杭州、厦门、青岛、郑州等城市的银发族最爱出去休闲度假。

（来源：中国旅游报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/561/id/622/aid/57245>

养老金融

千亿养老基金排队入市：直投+委投防范风险，青睐基建

市场普遍认为，此次推动加快养老金入市，符合监管层不断引入长期资金入市的市场预期，并将强化股票市场的“政策底”。

养老金入市步伐正在提速。

10月31日，人社部新闻发言人卢爱红在2018年三季度新闻发布会上透露，截至9月底，全国已

有15个省(区、市)政府与社保基金理事会签署了委托投资合同,合同总金额7150亿元,其中4166.5亿元资金已经到账并开始投资。

一年前,2017年11月,人社部在相关新闻发布会透露,在基本养老保险基金的投资方面,北京、安徽等9个省(区、市)政府已与社保基金理事会签署委托投资合同,合同总金额4300亿元,其中1800亿元资金已经到账并开始投资,这也标志着养老保险基金入市的开始。

至今年7月1日,养老保险基金中央调剂制度正式实施,代表着养老保险基金全国统筹迈出实质性一步。在上述三季度新闻发布会中,卢爱红介绍,人社部和财政部今年9月14日已印发《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度实施办法》,目前正在组织各地贯彻落实,并部署具体资金缴拨工作。

“根据养老基金全国统筹的实施办法,未来有结余资金的地方社保基金都将会逐步委托全国社保基金理事会进行投资。”苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙在接受时代周报记者采访中表示,按照目前社保基金的情况来看,未来委托投资资金还将进一步增加。

青睐基建等行业

实际上,养老保险基金进入股市在2015年实现政策性“开闸”。

当年8月23日,国务院发布《基本养老保险基金投资管理办法》(下称《办法》),首次批准养老保险基金投资股市。《办法》规定,投资股票、股票基金、混合基金、股票型养老金产品的比例,合计不得高于养老基金资产净值的30%。之后,养老基金入市步伐开始加快:在2017年四季度的新闻发布会上,人社部透露已经有2731.5亿元资金到账并开始投资,在不到一年时间中,2018年三季度的新闻发布会上,这个数字已经达到4166.5亿元,上升幅度达到52.54%。

养老基金在股票市场上的一举一动,都吸引着投资者的关注。

据东方财富Choice显示,截至2018年三季报,上市公司前十大股东中,养老金持股账户为15个,持股33只,其投资A股力度也在不断加大。

具体来说,养老保险基金账户下在2018年总计持有18.86亿元A股股票,从行业分布看,2018年三季度,养老基金持有流通市值增加最多的前三大行业是机械设备、采掘、汽车三大行业,分别增加1.18亿元、0.97亿元和0.88亿元。减持流通市值最多的前三大行业是房地产、医药生物和有色金属,分别减少0.77亿元、0.68亿元、0.49亿元。

“从7月份开始,国常会定下稳基建的调子让机械设备和采掘行业备受青睐。”深圳一名资深基金经理在接受时代周报记者采访时表示,由于养老基金的特殊背景,其投资方向也会更加贴近政策走向。

但该名基金经理同时对时代周报记者指出,养老基金作为社保基金的一个部分,稳健依然是最重要的属性。因此在选股策略上,养老基金的偏防御性投资风格还是会体现出来。

发挥稳定市场作用

“养老基金入市的主要原因在于A股市场的估值明显偏低。”黄志龙在接受时代周报记者采访时指出,这对于养老基金入市本就是一个好时机,加上养老基金入市能够为股票市场提供流动性,为稳定股市发挥重要作用。

10月31日,在人社部的三季度新闻发布会上,卢爱红表示,下一步人社部将推进基本养老保险基金投资运营,推动落实年金制度,稳步推进划转部分国有资本充实社保基金。

话音刚落,上证指数大涨1.35%,收复2600点,收报2602.78点。同时截至10月31日收盘,A股六大指数全线飘红。

市场普遍认为,此次推动加快养老金入市,符合监管层不断引入长期资金入市的市场预期,并将会强化股票市场的“政策底”。

此前,10月30日,证监会发布声明称,鼓励价值投资,发挥保险、社保、各类证券投资基金和资管产品等机构投资者的作用,引导更多增量中长期资金进入市场。“作为长线资产,社保基金、养老基金的入市既有利于他们抓住良机配置低估的权益资产,也有利于为资本市场引入长期资金,夯实股

市发展的中长期基础。”济安金信基金评价中心原主任王群航在接受媒体采访时指出。

在未来数年，我国养老保险的入市资金还将增加。根据申万宏源在今年8月发布的研报指出，未来3年潜在入市资金或达2200亿-3700亿元。根据该研报估算，在各省(区、市)养老金未来3年增长的乐观、中观、悲观的预期假设，以及权益投资比例在10%-15%之间的假设下，三年入市资金规模可达2200亿-3700亿元。

一名从事FOF(基金的基金)的市场人士对时代周报记者表示，作为长线投资和价值投资的代表，以养老基金为代表的社保基金将会逐渐成为A股市场的压舱石。“希望通过这块压舱石，能够逐渐改变国内投资者追涨杀跌的非理性投资行为，建立更健康的资本市场。”

养老基金入市风险如何防？

作为全国居民的“养老钱”，养老基金在进入股市之后如何防范可能出现的资本市场风险，成为民众最为关心的问题。

事实上，养老基金进入股市，并不会对养老基金的整体风险系数造成严重影响。根据《全国社会保障基金信托贷款投资管理暂行办法(2016年修订版)》，养老基金进入股市的比例不得超过30%，而且养老基金的投资方式必须使用“直接投资+委托投资”的组合模式。

据上述从事FOF的市场人士介绍，养老金的直接投资由社保基金会直接管理运作，主要包括银行存款、信托贷款、股权投资、股权投资基金、转持国有股和指数化股票投资等；委托投资由社保基金会委托投资管理人管理运作，主要包括境内外股票、债券、证券投资基金，以及境外用于风险管理的掉期、远期等衍生金融工具等，委托投资资产由社保基金会选择的托管人托管。

“总的来说，社保基金的投资理念是把‘不要把鸡蛋放在同一个篮子里’做到极致。”该名市场人士分析道。兴业证券公布的数据也反映出这一点：2017年底，社保基金直接投资资产9414.91亿元，占社保基金资产总额的42.35%；委托投资资产12816.33亿元，占社保基金资产总额的57.65%。在2003年，也就是国务院颁布《关于改善企业基本养老保险制度的决定》的次年，委托投资资产仅318.87亿元，占比24.07%。

相比养老基金入市所面临的风险，省际间养老保险基金负担不平衡问题对于养老体系的可持续性建设的制约可能会更加明显。今年6月，人社部副部长游钧在参加国新办政策吹风会时指出，养老基金结余主要集中在广东、北京等东部地区，而辽宁、黑龙江等部分省份已经出现基金当期收不抵支的情况。在业内学者看来，中国将来需要实现养老保险全国统筹已成为一个共识。

(来源：时代周报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57209>

个人养老体系逐步成型

今年被公募基金誉为养老金第三支柱元年。从发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》，到试点税延型养老保险，再到14只养老目标基金获批并发行，作为第三支柱的个人养老体系今年正在逐步成型。

在中国建银投资有限责任公司主办、国泰基金协办的“JIC投资沙龙”上，中国证券投资基金业协会副会长钟蓉萨呼吁，对养老目标基金应建立长期考核机制以减少短期行为，同时用定投方式吸引老百姓持续投资。

证监会于3月正式发布《养老目标证券投资基金指引(试行)》，8月批准首批14家养老目标基金。9月起，首批养老目标基金开始发行。目前(募集结束)四只养老目标基金募集户数已超13万户，规模将近10亿元。

“目前14只养老目标基金中已经发行了部分产品，并得到市场认可。”钟蓉萨强调，养老目标产

品最重视的不是规模而是户数，只要投资者户数在，规模将会逐渐壮大。

人社部多次提出，要加速推进多层次养老保险体系建设，加强养老保险基金投资的监管，不断完善和丰富养老保险三支柱的内容等工作方向。

钟蓉萨指出，养老目标基金应该有四个特点：一是长期性，引导投资者进行长期持有、长期投资，对管理人进行长期考核；二是以资产配置为核心，切实管控好风险；三是重视权益投资对于资产增值的作用；四是充分考虑投资者适当性，把产品卖给合适年龄的人。

（来源：经济参考报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/572/aid/57217>

社会保障

广西：城乡居民养老保险每年最高交 6000 元

近日，自治区人力资源社会保障厅、财政厅联合印发了《关于建立广西壮族自治区城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（以下简称《实施意见》）。明年1月1日起，广西城乡居民养老保险缴费档次由12档调整为15档，每年最高缴费标准从2000元调整为6000元。

目前，广西城乡居民养老保险缴费分为12个档次，每年最低档次为100元，最高档次为2000元。

自治区根据国家要求和城乡居民收入增长等情况，合理确定和适时调整城乡居民基本养老保险缴费档次标准，供城乡居民选择。

从明年1月1日起，广西将城乡居民基本养老保险缴费档次标准调整为15个档次。同时，鼓励各地区根据当地实际增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额。同时，合理调整补贴水平，对选择中高档次缴费的人员适当增加缴费补贴，引导城乡居民选择中高档次标准缴费，增加个人账户积累。

保留重度残疾人、建档立卡贫困户代缴标准。对建档立卡未标注脱贫的贫困人员和脱贫后继续扶持两年的人员、重度残疾人、贫困残疾人、城镇“三无”人员、农村五保供养对象、城乡低保对象6类缴费困难群体，在“十三五”期间保留每人每年100元的最低缴费档次标准，按规定继续由政府代缴部分或全部最低标准的养老保险费。6类特殊困难群体，继续给予30元的缴费补助。参保人补缴应缴或中断缴费期间的保险费，政府不给予缴费补贴。

与原政策相比，选择500元以下的缴费档次，补贴标准有所降低，而选择800元以上的缴费档次，补贴则有所提高。

为体现长缴多得的制度设计，对累计缴费年限超过15年的参保人员增发年限基础养老金，满15年后每多缴一年，在领取城乡居民基本养老保险待遇时，每月增发缴费年限基础养老金2元，随本人月养老待遇发放。

参保人在本自治区行政区域内，在缴费期间跨统筹地区转移户籍的，可将其城乡居民养老保险关系和个人账户全部储存额转入迁入地，并按迁入地规定继续参保缴费，缴费年限累计计算；已经按规定领取城乡居民养老保险待遇的，无论户籍是否迁移，其养老保险关系不再转移。

此外，《实施意见》还明确，自治区人力资源社会保障厅会同自治区财政厅，增发老年基础养老金和丧葬补助金最低标准调整方案。从2019年1月1日起，广西提高丧葬补助金标准，由自治区财政给予全额补助。

（来源：南宁晚报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/57224>

北京：降低养老保险费率正在制定方案

10月31日，人社部举行2018年三季度新闻发布会。新闻发言人卢爱红表示，社保“黑名单”发布以来，已有部分企业因限制措施而无法承揽工程建设项目，受到应有惩戒。年底前下发农民工工资支付考核方案，春节后适时启动2018年度保障农民工工资支付工作考核。同时，落实国务院常务会议关于研究提出继续降低社保费率具体办法的要求，会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案。

快递员将有职业伤害保障

人社部给出数据，截至9月底，全国基本养老、失业、工伤参保人数分别为9.3亿人、1.94亿人、2.35亿人。社保基金运行总体平稳。1-9月，基本养老、工伤、失业保险基金总收入3.93万亿元，同比增长18.2%，基金总支出3.45万亿元，同比增长16.5%。同时，稳步推进企业职工基本养老保险基金投资运营，加快推进城乡居民基本养老保险基金委托投资工作。截至9月底，北京、山西等15个省（区、市）政府与社保基金理事会签署委托投资合同，合同总金额7150亿元，其中4166.5亿元资金已经到账并开始投资。

卢爱红表示，下一步将继续巩固工程建设项目参加工伤保险成果，以快递业为切入点，积极探索建立新经济新业态从业人员职业伤害保障制度。落实国务院常务会议关于研究提出继续降低社保费率具体办法的要求，会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案。推进基本养老保险基金投资运营，推动落实年金基金制度，稳步推进划转部分国有资本充实社保基金。加快建设全国统一的社会保险公共服务平台。

社保代缴总金额超过21.2亿元

卢爱红指出，下一步将立足基本养老保险制度贫困人口全覆盖，继续做好贫困人口、低保对象等困难群体代缴城乡居民养老保险费工作。到今年9月底，全国60岁以上享受城乡居民养老保险待遇的贫困老人2422万人，其中建档立卡未标注脱贫的贫困人口1117万人，享受代缴保费政策的贫困人员2053万人，其中建档立卡未标注脱贫的贫困人口1302万人，代缴总金额超过21.2亿元，让更多贫困人口参加到城乡居民养老保险制度当中来。同时，逐步提高城乡居民养老保险保障水平。从2018年1月1日起，将全国城乡居民基本养老保险基础养老金的最低标准从70元提高到88元。

春节后启动保障农民工工资支付考核

据卢爱红介绍，拖欠农民工工资“黑名单”发布以来，各地区各部门积极开展联合惩戒工作。联合惩戒主要包括：在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款等方面对违法失信主体予以限制。在“黑名单”中已有部分企业因限制措施而无法承揽工程建设项目，受到应有惩戒。

下一步，将进一步加大“黑名单”制度化公布和推送机制的建设，抓好“黑名单”各项制度的落实，做到应列入的尽列入、该公示的全公示。在所有建筑工地落实维权信息公示牌制度，全面实行劳动保障监察举报投诉案件省级联动处理机制。同时，着力加大对欠薪违法行为的惩戒力度，依法查处欠薪行为。对涉嫌拒不支付劳动报酬罪的，依法移送司法机关追究刑事责任。加大重大欠薪违法行为社会公布和违法失信的联合惩戒力度，提高企业违法成本。

(来源: 北青报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/57221>

山西: 太原乡村医生可参加灵活就业人员养老保险

近日, 记者从太原市卫生计生委获悉, 《太原市乡村医生参加灵活就业人员养老保险工作实施方案》出台, 明确该市乡村医生纳入大社保, 解决乡村医生养老保险问题, 健全和完善乡村医生队伍的进退留转保障机制, 稳定乡村医生队伍, 促进农村卫生事业健康发展。

关键词: 参保人员条件

《方案》明确, 参保人员条件为, 经县(市、区)卫生计生行政部门批准, 取得乡村医生资格证及以上执业资质, 注册在行政村卫生室执业的在岗村医。乡村医生以灵活就业人员身份参加养老保险。按上一年度全省非私营单位在岗职工月平均工资的60%为缴费基数, 其中个人缴纳不低于基数的8%, 由个人承担; 财政补助缴费基数的12%, 由市、县两级财政按照各50%的比例承担。乡村医生办理缴纳手续并缴费后, 凭缴费单据到乡镇卫生院报销财政补贴部分。

关键词: 参保年龄及享受待遇规定

一类人员: 截止2018年12月31日, 男性在45周岁以下(1974年1月1日以后出生), 女性40周岁以下(1979年1月1日以后出生)的在岗乡村医生, 必须参加灵活就业人员养老保险, 在达到国家法定退休年龄时, 缴费满15年, 按规定领取养老金。未参加者, 在到龄退出乡村医生队伍后, 不再发放退养补助。

二类人员: 截止2018年12月31日, 男性在45周岁以上(1973年12月31日以前出生), 女性40周岁以上(1978年12月31日以前出生)的在岗乡村医生, 经本人向县(市、区)卫生计生局提出申请, 可自主选择是否参加灵活就业人员养老保险。

选择参加灵活就业人员养老保险, 达到国家法定退休年龄时, 缴费未满15年不能享受灵活就业人员养老保险养老金待遇, 可以自主选择继续缴纳至缴费满15年(参保费用全部由个人承担), 按规定享受灵活就业人员养老保险养老金待遇; 选择不参加灵活就业人员养老保险的, 在到龄退出乡村医生队伍后, 按规定领取退养补助, 所需经费由市、县两级财政按各50%的比例承担。

关键词: 享受财政补贴缴费人员条件

参保的乡村医生必须是经县(市、区)卫生计生行政部门批准, 取得乡村医生资格证及以上执业资质, 注册在行政村卫生室执业的在岗乡村医生。

参保的乡村医生未达到参保法定退休年龄, 即截止2019年1月1日, 男60周岁以下(1959年1月1日以后出生), 女55周岁以下(1964年1月1日以后出生)。

(来源: 山西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/573/aid/57231>

人社部：养老保险费率将降低

人社部新闻发言人卢爱红 31 日表示，2018 年退休人员基本养老金调整工作有序推进，目前，各地区企业退休人员已全部发放到位，机关事业单位退休人员基本发放到位。下一步将会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案。

《社会保险法》第十条规定，职工应当参加基本养老保险，由用人单位和职工共同缴纳基本养老保险费：企业按本企业职工上年度月平均工资总额的 20% 缴纳，职工个人按本人上年度月平均工资收入的 8% 缴纳，单位负责参保并代扣代缴个人部分，单位缴纳单位部分。

养老保险金。养老保险金是指个人账户养老金和基础养老金的总和。两者加在一起构成了养老保险金，也就是每个月领到手的退休金。

养老金的计算公式：养老金=个人账户养老金+基础账户养老金

个人账户养老金。个人账户养老金是指个人账户储存额除以计发月数。也就是每个月个人的账户缴存款除以发放的月数，得到养老金的具体数额。一般是缴费年限越长，账户储存额越多，个人账户养老金就越高。

个人账户养老金=个人账户养老金储蓄额÷计发月数

基础养老金。基础养老金是由全省（市）上年度在岗职工月平均工资加上本人指数化月平均缴费工资后再除以 2 再乘以缴费年限再乘以百分之一得来。基础养老金的高低受上年度职工的平均工资水平和自己的缴费水平的影响比较大。

基础账户养老金=(全省上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资)÷2×缴费年限×1%

*本人指数化月平均缴费工资是 $(x1/c1+x2/c2+\dots+xn/cn)/N$ 。x1、x2...为本人历年社保基数；c1、c2...是缴纳养老金时的历年全省在岗职工平均工资。

职工个人缴费额=核定缴费基数×8%（目前为 8%）=职工个人工资总额×60%~300%×8%；企业缴费额=核定的企业职工工资总额×20%

个体劳动者（包括个体工商户和自由职业者）缴费额=核定缴费基数（即省市月社平工资 100%-300%之间选择缴费）×18%

【下调后个人现金收入增多还是减少？】

中国的基本养老保险制度，叫做“统账结合”。

目前在职人员：

个人缴纳的养老保险费用，全部进了个人账户，可以视作储蓄，以后会被返还甚至可以被继承。降低养老保险费率一般是不会动这块奶酪的。

那么，企业缴纳的部分，绝大部分进入了统筹基金，用于全社会互济，与个人关系不大。

调整企业单位缴费部分的费率与参保人员个人的待遇享受没有直接的关系。参保人员只要按照规定尽到本人的缴费义务，他们的待遇资格和水平就不会受到任何影响。

因此，降低养老保险费率，对于企业来说是减负是求之不得的。而对于员工而言，只要降低的是企业缴纳的比例，那与自身也没多大关系，企业节省成本，效率更高，说不定还能提升工资水平。

临近退休的职工：

情况就没有这么乐观了。养老保险有一个基本的公式，对于统筹的部分，

缴费率=赡养率*替代率

赡养率是指一个在职职工要养多少个退休职工，替代率是指退休职工拿的退休金占退休前工资的比例，这两个数字决定了在职职工该交多少保险(指企业缴纳进入统筹基金的部分)。如果养老保险缴费率降低，要么让赡养率降低，要么让替代率降低。目前来看，降低退休人员的待遇阻力很大，那么降低赡养率呢？降低赡养率办法之一是延迟退休年龄，增加在职员工数量，随着人口老龄化的加剧，延迟退休就是必然趋势了。

（来源：石塘镇）

牵动人心：研究制定养老保险费率具体方案

2018年10月31日（周三）10:00，中华人民共和国人力资源和社会保障部举行2018年第三季度新闻发布会，新闻发言人卢爱红通报2018年前三季度工作主要进展情况和下一步工作安排，发布解读前三季度就业、社会保障等数据。

卢爱红指出，巩固工程建设项目参加工伤保险成果，以快递业为切入点，积极探索建立新经济新业态从业人员职业伤害保障制度。立足基本养老保险制度贫困人口全覆盖，继续做好贫困人口、低保对象等困难群体代缴城乡居民养老保险费工作。落实国务院常务会议关于研究提出继续降低社保费率具体办法的要求，会同有关部门研究制定降低养老保险费率具体方案。指导各地做好基金收支情况测算、风险监测、防控监督工作。推进基本养老保险基金投资运营，推动落实年金基金制度，稳步推进划转部分国有资本充实社保基金。加快建设全国统一的社会保险公共服务平台，充分利用互联网技术和大数据手段，努力实现“马上办、网上办、就近办、一次办”，着力打通为民服务“最后一公里”，提升服务水平。

另外，人力资源和社会保障部日前还发布通知，要求各地贯彻落实国务院常务会议精神切实做好稳定社保费征收工作：

第一、严格执行现行各项社保费征收政策。党中央做出的将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收的决定，只是征收主体的变更，并未调整现行社保费征收政策。当前，我部正根据国务院要求，会同相关部门抓紧开展测算分析，提出适当降低单位社保缴费比例、确保总体上不增加企业缴费负担的具体政策措施。在社保征收机构改革到位前，各地现行的社保缴费基数、费率等相关征收政策，要一律保持不变。

第二、严禁自行组织对企业历史欠费进行集中清缴。目前，仍承担社保费征缴和清欠职能职责的地区，要稳妥处理好历史欠费问题，严禁自行对企业历史欠费进行集中清缴。已经开展集中清缴的，要立即纠正，并妥善做好后续工作。

第三、积极做好征收体制改革相关准备工作。各地人社部门及社保经办机构要与税务等部门加强协作，抓紧开发建设信息共享平台，要梳理问题清单，逐一拟定实施解决方案，确保机构改革到位后，能记好账，记准数，各项业务正常运转，参保人权益得到切实保障。改革过程中，各级社保经办机构要依法履职尽责，始终做好参保登记、会计核算、统计调查、基金预决算等各项业务工作，确保工作不断档、不缺位。

（来源：搜狐）

福彩公益助推养老，让居民老有所依

关爱老人是中华民族的传统美德，是构建和谐社会的重要内容，为了充分发挥福彩公益金社会效益，在全社会营造“尊老、爱老、敬老”的良好氛围，咸阳市社会福利彩票发行中心历经数十载，不忘初心，砥砺前行，为居民养老带来一个又一个惊喜。作为一个汇聚爱心，传播真情的社会公益平台，咸阳福彩始终坚持发挥福利彩票的宗旨意识，坚持开展了一系列助老、敬老的慰问活动。

九九重阳节关爱老人情

每年的重阳节到来之际，为弘扬中华民族“尊老爱幼”的传统美德，践行福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”发行宗旨，彰显福利彩票“取之于民、用之于民、服务社会”的公益属性。咸阳市福彩中心都会组织“关爱夕阳红”捐赠活动。2015年10月18日，咸阳市福彩中心向咸阳市王道老年公寓捐赠了4万元福彩公益金，用于敬老院建设和改善老人生活。2017年10月27日咸阳市福彩中心来到三原县中心敬老院，向三原县中心敬老院一次性捐赠了30000元福利彩票公益金，用于在院老人日常生活用品采购和敬老院设施设备的更新维护。

多年来，咸阳福彩始终秉承福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的发行宗旨，坚持公益金取之于民、用之于民的原则，不断推动社会福利事业和社会公益事业发展，使福利彩票的公益形象逐渐深入人心。今年咸阳市福彩中心将继续开展系列公益活动，充分发挥福彩公益金的社会效益，使更多的老人、孩子等弱势群体得到关爱和帮助。

取之于民用之于民

老有所依，老有所乐，是咸阳市福彩中心不懈奋斗的目标，全市积极推进敬老院工程建设。“星光计划”是民政部在全国城区兴建老年活动中心、活动站项目。作为全市目前规模最大的居民住宅区——中华社区，投资70万元建成的“星光计划”老年福利站，建筑面积有900平方米，改善了老人活动场所条件。而“霞光计划”则是民政部利用确立的福利资金改扩建农村敬老院的一个项目，将分散的五保老人们集中起来，设立了专门的管理员，让老人们老有所靠。

在扶老计划下，一些曾长年衣食无着的孤、残老人过着安稳、幸福的晚年。在绿树成荫、鸟语花香的庭院中，几位老人或锻炼身体，或打乒乓球，或下象棋。83岁的袁老汉满怀感情地念起了他自己作的诗句：“幸福敬老院，国家投资建。年老无依靠，政府来照料。生活得温饱，平安度晚年……”

（来源：华商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/575/aid/57234>

贵州：黔东南苗族侗族自治州老龄委办深入帮扶村开展扶贫日主题活动

为深入开展“走进深度贫困地区、与贫困群众共度扶贫日”主题扶贫活动，10月31日，州老龄委办深入岑巩县天马镇白岩坪村，与镇分管领导、村两委班子成员和同步小康工作组共同开展扶贫日系列主题活动。

一是深入开展民情走访调研。在同步小康工作组的陪同下，州老龄委办深入塘湾、落坑、干塘三片区开展民情走访，与贫困户拉家常、问冷暖，详细了解贫困户家庭的产业发展、劳动就业、子女教育、医疗保障、人畜饮水、住房安全等方面的情况，发放慰问物资共计1500元。

二是深入开展方针政策宣讲。在走访调研过程中，州老龄委办围绕我州脱贫攻坚目标任务，认真向贫困群众宣讲党和国家的脱贫攻坚方针政策，鼓励他们保持乐观向上的生活态度，增加战胜贫困的信心和勇气，积极投身到脱贫攻坚的浪潮中，力争同步小康不掉队。

三是深入开展扶贫专题座谈。走访慰问结束后，州老龄委办与镇分管领导、村两委班子成员以及同步小康工作组在白岩坪村委会会议室开展扶贫专题座谈，认真听取了镇分管领导和村两委班子关于镇村两级脱贫攻坚相关工作情况的汇报，并就扶贫产业项目发展方面，帮助镇村两级进一步分析了形势，理清了思路，凝聚了共识。

（来源：黔东南苗族侗族自治州人民政府）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/574/aid/57270>

国际交流

中外专家云集杭州研究养老标准，对杭州的养老工作赞不绝口

昨天下午，和睦“老人公寓”和桥西社区“阳光老人家”来了一批特殊的客人，他们来自英国、瑞典、德国、澳大利亚、日本、泰国、挪威、瑞士、新加坡、韩国等国家，是专门研究老龄社会问题、负责人口老龄化领域相关国际标准修订工作的专家。

为期三天的老龄社会标准化技术委员会（ISO/TC314）第2次全会昨天在杭州召开，共有来自中英瑞德等十多个国家的40多位专家参加。老龄社会标准化技术委员会成立于2017年12月，秘书处设于英国标准协会（BSI），目前有31个成员国，中国就是其中之一，国内技术对口单位由中国标准化研究院承担。

我国一直重视老龄化问题，早在2006年12月就发布了《中国老龄事业的发展》白皮书。杭州是全国较早进入老龄化社会的地区之一，截至2017年底，全市60岁以上户籍老年人口已达167.18万人，占总人口的22.16%。近4年来，我市市级财政累计投入4.9亿元加大对居家养老服务补助力度，相继推出了“智慧养老”、“居家养老”、“抱团养老”、“陪伴养老”等服务，提升老年食堂、加快老小区电梯改造、探索医养结合模式。

老龄社会标准化技术委员会第2次全会在杭州举办，是对杭州养老工作的一种肯定，同时杭州也可以借机吸取国外先进的养老理念和方法，为杭州的养老工作添砖加瓦。在昨天上午和下午的会议中，中外专家对全球的老龄社会化问题各抒己见，并进行了详细交流。下午4点多，大家乘车来到拱墅区，对和睦“老人公寓”和桥西社区“阳光老人家”进行实地考察。中外专家对这里的居住环境、卫生医疗条件、配套保障和后勤服务给予了充分的肯定。“这里的条件太好了，简直完美。杭州的老人，真的太幸福了。”参加实地考察的外国专家纷纷表示，“杭州的养老工作真的做得非常细致非常棒，对老龄社会标准的制定有着实践性意义。”

（来源：都市快报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/57213>

韩国社会面临窘境：老龄化加速，国家竞争力“原地踏步”

据韩联社报道，韩国统计厅公布统计数据显示，2017年韩国20-29岁的经济活动人口为406.3万人，同比持平，而60岁以上经济活动人口猛增至421万人，首次超过20多岁的青年人口。

在韩国，经济活动人口是指15周岁及以上，在调查期间为取得收入工作1个小时以上的就业人口和积极寻找工作的失业人口之和。2017年，韩国60岁以上人口同比增加49.5万人，总人口和经济活动人口均首次达到了1千万和400万人以上。与此相比，20-29岁经济活动人口同比持平。数据表明，韩国20多岁的人口达636万人，同比增加6.4万人，增幅创下2000年开始进行相关统计以来的最高值，但其中只有非经济活动人口大幅增加。报道分析称，去年20-29岁经济活动人口被60岁以上赶超主要原因是人口老龄化加速。

此外，2017年韩国青年待业人口为66.9万人，创下历史新高，增幅超过2008年金融危机时期。报道援引统计厅方面分析认为，青年经济活动人口增幅低于青年人口增幅，表明非经济活动人口增幅

更大，折射出去年年轻人就业形势的严峻态势。

值得关注的是，韩国人口老龄化趋势持续加速。据韩国《亚洲经济》早前报道，韩国行政安全部1月9日消息称，韩国满65岁以上的老年人口比重在持续增长，0-14岁的少儿比重在减少，且增幅较减幅更大。2016年老年人口比重（13.5%）首次超过了少儿（13.4%）。2017年少儿人口比重为13.1%，同比下降了0.3个百分点，同时期，老年人口的比重从13.5%增长到14.2%，上涨了0.7个百分点。

韩国行政安全部数据显示，以2017年底为基准，韩国登记人口为5177.8544万人，比上年增长（5168.6216万人）增长了8.2328万人（0.16%）。2010年韩国人口增长数量为74.2万人，达到2008年进行相关统计以来的峰值。其后人口增长降至20万人左右。2011年为21.9万人（0.43%），2014年为18.6万人（0.36%），2016年为16.7万人（0.32%），2017年急剧锐减。

一国人口的变化对该国在国际市场的竞争力起关键作用。世界经济论坛2017年9月26日发布了137个国家和地区竞争力排名的最新报告，韩国连续4年“原地踏步”，排名第26位。有专家分析称，如果韩国老龄化趋势加速，未来韩国的国家竞争力将难以摆脱停滞不前的窘境。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/57236>

中德医学专家探讨“健康老龄化”话题

记者从华中科技大学同济医院获悉，第31届中德—德中医学协会年会暨第十一届医院管理研讨会2日在上海开幕，460名来自中德两国卫生部门、医院等医学领域的官员、专家、学者参会。

“让老龄人口能够积极健康地享受生活。”同济医院院长王伟在开幕式上说，“此次会议特别聚焦人口老龄化对医学的挑战等相关问题。”通过中德—德中医学协会年会平台，就“健康老龄化新理念，老龄化社会中的医院医疗管理、质量控制、信息化，老年肿瘤治疗新技术与慢病管理，卫生经济促进，急救医学与康复医学，互联网+医疗”等内容进行学术与经验交流。

随着老龄化社会的到来，人们越来越可能患上慢性病或需要医疗护理，这是中德双方，也是世界各国均面临的挑战，其中老龄化进程中慢病管理、医疗护理、疾病预防是双方可共同研究、相互借鉴的。

“健康老龄化是通往全民健康的有效路径，要鼓励每个人为其老年做好准备，健康、积极、老有所为的生活方式极其重要。”上海交通大学中国医院发展研究院副院长李国红教授在大会现场分享。

会上，中国国家卫生健康委员会国际司副司长聂建刚表示，此次会议既契合老龄化这项关乎两国社会经济发展趋势和挑战的问题，又契合两国卫生部门签订的三年卫生合作计划，期待产出硕果，为健康老龄化、健康中国建设提供国际经验。

本次会议上还成立了中德医学协会首个专业委员会——核医学专业委员会。在灾难与急救医学方面，中德双方将以同济医院为基地，帮助同济医院以国际创伤中心认证为目标完善创伤中心建设，推动湖北省创伤救治网络建设，建设创伤数据库，为创伤数据质量控制提供依据。

会议前2天，在中德两国卫生部高层的支持下，由中德医学协会、德中医学协会、同济医院三方共同推动的中国首个中德友好医院正式挂牌于华中科技大学同济医院光谷院区。

本届年会由中德医学协会、德中医学协会主办，华中科技大学同济医院、上海市医院协会、上海市第一人民医院承办。年会议题涵盖中德医疗政策与体系、中德医院管理、老龄化下医院管理和医疗服务新技术等内容，与中德双方现阶段面临的卫生领域新问题与改革紧密贴近。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/57242>

热问快答

河南：灵活就业人员看过来！参加企业职工养老保险五个问题要知道

为深化“放管服”改革，进一步扩大养老保险覆盖范围，确保参保人养老保险权益，河南省人力资源和社会保障厅、河南省财政厅、国家税务总局河南省税务局近日联合印发《关于灵活就业人员参加企业职工基本养老保险有关问题的通知》（以下简称《通知》），明确了参保条件、缴费基数和比例、关系接续、待遇计发等社会公众关心的问题。

问题一：参保条件是什么？灵活就业人员符合条件可参保

根据《通知》，在城镇就业的无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员、其他灵活就业人员，以及未与用人单位建立劳动关系的我省城乡居民（在校学生除外，以下简称灵活就业人员），年满16周岁且男未满60周岁、女未满55周岁的，可以按灵活就业人员身份在灵活就业地或户籍地参加（接续）企业职工基本养老保险，由个人缴纳养老保险费。

问题二：缴费基数和比例咋规定？缴费比例20%8%记入个人账户

《通知》明确，灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的缴费基数为当地上年度在岗职工月平均工资，缴费比例为20%，其中8%记入个人账户。灵活就业人员可根据自身经济承受能力，按照当地在岗职工月平均工资的60%至300%自主选择确定缴费基数，缴费基数原则上每年核定一次。其中以灵活就业人员身份参保时距法定退休年龄不足10年的，按照当地在岗职工月平均工资的60%至100%自主选择确定缴费基数。

灵活就业人员从参保之月起缴纳基本养老保险费，可以选择按月、季、半年或年的缴费方式缴纳基本养老保险费。

问题三：关系接续如何办理？两类参保人关系接续有不同

《通知》指出，以灵活就业人员身份参保前已经参加过企业职工基本养老保险的参保人，可在原参保地继续参保缴费，也可以在灵活就业地或户籍所在的县（市、区）参保缴费后，按规定接续基本养老保险关系。

已参加城乡居民基本养老保险的我省城乡居民，参加企业职工基本养老保险后，其城乡居民养老保险关系由原参保地社会保险经办机构予以封存，参保人达到企业职工基本养老保险法定退休年龄时，按照城乡养老保险制度衔接有关规定处理。

问题四：待遇计发标准是什么？按企业职工养老金计发办法核算

《通知》规定，灵活就业参保人员退休后按企业职工基本养老金计发办法计发基本养老金。退休手续办理按照《河南省人力资源和社会保障厅关于印发企业职工基本养老保险参保人员退休手续办理工作管理办法的通知》（豫人社养老〔2013〕43号）、《河南省人力资源和社会保障厅关于简化企业职工基本养老保险省直参保人员退休手续办理及待遇核算程序的通知》（豫人社办〔2018〕80号）等规定执行。其中，没有视同缴费年限的灵活就业参保人员本人可直接到人力资源社会保障部门按规定办理退休手续。

问题五：参保有啥注意事项？符合条件可自主选择参保地

根据《通知》，符合参保条件的灵活就业人员，自主选择参保地参加（接续）企业职工基本养老保险。各级企业职工基本养老保险经办机构除审核其年龄、身份证件信息外，不得以户籍性质、地域范围、居住证明、灵活就业证明、工商营业执照等条件限制申请人参保，并及时传递灵活就业人员参保（接续）信息至税务机关，税务机关依据相关信息征收企业职工基本养老保险费。办理参保（接续）及缴费手续时要尽量减少需由申请人提供的证明材料，优化经办流程，简化工作程序，提供便利服务。

（来源：河南政府网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/608/id/608/aid/57233>

政府购买服务

山东：济南市历下区人民政府泉城路街道办事处泉城路街道综合养老服务中心工程监理项目公开招标公告

一、采购项目名称：济南市历下区人民政府泉城路街道办事处泉城路街道综合养老服务中心工程监理项目

二、采购项目编号：JNLXYX-2018-G024

三、采购项目情况：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第22条规定；

（2）在中国境内注册，具有独立法人资格，持有合法有效的营业执照；

（3）须具有房屋建筑工程监理乙级及以上或综合监理资质；总监理工程师应具有房屋建筑工程专业的国家注册监理工程师资格证书；

（4）在人员、机械设备、资金、经验、技术和服务等方面具备相应的实施能力；

（5）本项目不接受联合体投标；

（6）根据财政部财库【2016】125号文件《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》，投标单位应登录“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“信用山东”网站（www.creditsd.gov.cn）及“中国政府采购网”网站（www.ccgp.gov.cn）自行查询投标单位信用记录，报名时间需提供查询结果截图；

（7）法律法规对合格投标人的其他要求、规定。

四、获取招标文件

1.时间：2018年11月6日至2018年11月12日，每日上午8时30分至16时30分（北京时间，法定节假日除外）

2.地点：济南市历下区解放路16号黄金大厦12楼

3.方式：携带相关资料原件及加盖单位公章的复印件一份。

报名时的资料查验不代表资格审查的最终通过或合格。

4.售价：300元/份，现金形式购买。招标文件售后不退。

五、递交投标文件时间及地点

1.时间：2018年11月26日13:30时00分至2018年11月26日14时00分（北京时间）

2.地点：济南市历下区政务服务中心3楼开标室（历下区二环东路7097号）。

六、开标时间及地点

1.时间：2018年11月26日14时00分（北京时间）

2.地点：济南市历下区政务服务中心3楼开标室（历下区二环东路7097号）

七、联系方式

1.招标人：济南市历下区人民政府泉城路街道办事处

地址：济南市历下区省府前街19号

联系人：李主任联系方式：0531-86090890

2.招标代理机构：济南永贤招标代理有限公司

地址：济南市历下区解放路16号黄金大厦12楼

联系人：刘老师陈老师

联系方式：0531-88980788

发布人：济南永贤招标代理有限公司

发布时间：2018年11月5日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57238>

甘肃：庆阳市养老综合服务中心庆阳市养老基地消控室及消防广播设备采购项目竞争性谈判公开招标公告

庆阳市信德工程造价咨询有限公司受庆阳市养老综合服务中心的委托，对庆阳市养老基地消控室及消防广播设备采购项目以竞争性谈判方式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、谈判文件编号：QYZC2018-635

二、谈判内容：

消控室及消防广播设备采购。（具体内容详见谈判文件）

预算金额：410607.81元

评标方法：最低评标价法

项目模式：非PPP项目

三、供应商资格条件：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条规定的在中国境内注册的独立企业法人；

2、企业营业执照正本或副本、税务登记证正本或副本、组织机构代码证正本或副本（或三证合一的营业执照正本或副本）及银行开户许可证复印件加盖公章；

3、供应商具有2017年（成立不足一年的企业须提供相关证明材料）经审计的财务审计报告、2018年缴纳税收证明材料（包括正规税务发票或完税证明）、近六个月缴纳社保证明材料（包括缴纳专用收据及清单，清单显示的供应商法人、法人授权代表、项目负责人、项目其他人员的社会保险缴纳期限，应当为参加政府采购活动前本单位至少近6个月。供应商注册时间不满6个月的，应当提供注册时至参加政府采购活动时相应期限内本单位缴纳社会保障资金的清单。依法不需要缴纳社会保障资金的供应商，应当提供相应文件证明。）；

4、供应商须提供法定代表人身份证原件或法定代表人身份证复印件、法定代表人授权函原件及被授权人身份证原件；

5、供应商须提供信用承诺书原件，应当由供应商法定代表人（主要负责人）亲自签署，就近三年内无重大违法记录，反商业贿赂，不串通投标等作出书面声明和承诺，作为投标（响应）文件的组成部分。供应商未承诺的，视同自愿放弃投标（响应）资格；未履行或未全面履行承诺的，依法依规处

罚，记入不良行为记录名单；

6、供应商营业执照经营范围包含本次招标内容；

7、投标供应商须为未被列入“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间，严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。（以投标截止日当天在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）查询结果为准并提供网站的查询结果网页截图加盖公章，如相关失信记录失效，供应商需提供相关证明资料）。

本项目不接受联合体投标。

注：首次在庆阳市公共资源交易中心参与投标的企业请登录庆阳市公共资源交易网（<http://www.qyggzyjy.gov.cn/>）“投标单位登录”注册企业信息后，携带法人授权书、授权人身份证、开户行许可证（以上原件和加盖公章的复印件一套），在庆阳市公共资源交易中心二楼服务大厅完成现场核对；已注册成功的供应商请登录庆阳市公共资源交易网“投标单位登录”自行上传企业资质及相关资料完成项目报名

咨询电话：0934-8869129（网上注册及现场核对）

四、公告期限及获取谈判文件时间、方式：

公告期限及获取谈判文件时间：2018年11月6日08：30时至2018年11月8日下午18:00时截止；

谈判文件获取方式：符合条件的投标人请自行登录庆阳市公共资源交易网（<http://www.qyggzyjy.gov.cn/>）“投标单位登录窗口”参与网上报名并免费下载招标文件。

五、递交响应文件时间及地点

递交响应文件时间：2018年11月14日15时30分

递交响应文件地点：庆阳市公共资源交易中心第四开标室。

六、投标保证金缴纳方式及期限：

本项目投标保证金为8000.00元。

缴纳方式：投标企业在报名后请登录庆阳市公共资源交易中心网（http://www.qyggzyjy.gov.cn）投标单位模块，按系统提示获取保证金缴纳相关信息，详情请见庆阳市公共资源交易中心《关于实行投标竞买保证金网上缴退的通知》（中心网站刊登）。

缴纳期限：2018年11月12日17:00时前，未按时缴纳及未从基本账户转出或缴纳金额不足均视为无效投标。

咨询电话：0934-8869123（保证金缴纳）

七、谈判时间及地点：

谈判时间：2018年11月14日15时30分

谈判地点：庆阳市公共资源交易中心第四开标室。

八、联系人及联系电话

1.采购人：庆阳市养老综合服务中心

地址：庆阳市西峰区彭原镇李家寺村

联系人：同星

联系电话：18894315818

2.招标代理机构：庆阳市信德工程造价咨询有限公司

地址：庆阳市西峰区御景城1号楼1单元903室

联系人:李建平

联系电话：15097099936

3.监督单位：庆阳市政府采购办公室

联系电话：0934-8687921

4.主管预算单位:庆阳市民政局

联系电话：0934-8613703

庆阳市信德工程造价咨询有限公司
2018年10月23日

(来源: 中国政府采购网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57239>

河南：巩义市 2017 年省统筹彩票公益金政府购买养老服务项目招标公告

一.招标条件

河南正信工程咨询有限公司受巩义市民政局的委托,就巩义市 2017 年省统筹彩票公益金政府购买养老服务项目进行公开招标,欢迎符合相关条件的供应商参加本次招标活动。

二.项目概况与采购需求

2.1 项目名称: 巩义市 2017 年省统筹彩票公益金政府购买养老服务项目

2.2 招标项目编号: 巩财公开采购-2018-83

2.3 资金来源及预算: 财政资金, 102 万元

2.4 采购需求:

2.4.1 项目地点: 采购人指定

2.4.2.服务内容: 对全市 60 岁以上享受优抚待遇的退伍军人,开展建立健康档案、诊疗及免费送药服务项目;

2.4.3 服务期限: 1 年

2.4.4 落实的政府采购政策;本项目执行节约能源、保护环境、扶持不发达地区和少数民族地区、促进中小企业发展等政府采购政策。

2.5 标段划分: 一个标段。

三.供应商资格要求

3.1 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定;

3.2 供应商须具备独立法人资格,注册于中华人民共和国境内,且具有履行合同能力和完善的售后服务体系;

3.3 未被列入“信用中国”(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)渠道信用记录失信被执行人(执行期内)、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商;

3.4 最近三年内,在经营活动中没有重大违法违纪行为,无不良信用记录。没有处于被责令停业或破产状态,且资产未被重组、接管和冻结;

3.5 本项目不接受联合体投标。

四.获取招标文件的时间、地点、方式及售价

4.1 凡有意参加的供应商,须注册成为《巩义市公共资源交易中心网站》会员(详见《巩义市公共资源交易中心网站》滚动屏幕“关于电子交易平台诚信库入库登记的公告”),并取得 CA 密钥,凭 CA 密钥登录系统。请于 2018 年月日至 2018 年月日 8:30-18:30(法定节假日除外,北京时间)在《巩义市公共资源交易中心网》(www.gyggzyjy.gov.cn)进行网上报名。(详见 [http://\(www.gyggzyjy.gov.cn](http://www.gyggzyjy.gov.cn) 公共服务-下载专区);

4.2 CA 密钥在巩义市公共资源交易中心受理大厅(巩义市行政西街)办理;

4.3 供应商未按照规定时间在网报名的,其投标将被拒绝;

4.4 供应商须注册成为《巩义市公共资源交易中心网站》会员并取得 CA 密钥,凭 CA 密钥登陆系统,下载招标文件及资料;

4.5 招标文件下载时间: 请于 2018 年 11 月 7 日至 2018 年 11 月 13 日,及时关注《巩义市公共资源交易中心网站》和公司 CA 密钥推送消息,供应商未按规定在网上下载招标文件的,其投标将被拒

绝:

4.6 文件售价: 招标文件每套售价 300 元(提交投标文件时现场缴纳), 售后不退; (详见 <http://www.gygzyjy.gov.cn> 公共服务-下载专区);

4.7 招标文件以巩义市公共资源交易中心网站的电子招标文件为准, 采购人不再提供纸质版本的招标文件, 供应商未按规定在网上下载招标文件的, 其投标文件将不予受理。

五.投标文件接收信息

5.1、投标文件接收截止时间: 2018 年 11 月 28 日上午 9:00(北京时间)

5.2、投标文件接收地点: 巩义市公共资源交易中心第二开标室

六.开标时间及地点

6.1、开标时间: 2018 年 11 月 28 日上午 9:00(北京时间)

6.2、开标地点: 巩义市公共资源交易中心第二开标室

七.发布媒体

本次采购公告在《中国采购与招标网》、《中国招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《巩义市政府采购网》、《巩义市公共资源交易中心》等相关媒体同时发布。

八.本次采购联系事项

采购人: 巩义市民政局

联系人: 李先生

电话: 0371-64353371

联系地址: 巩义市

代理机构: 河南正信工程咨询有限公司

联系人: 袁先生

联系电话: 131830033560371-67789276

联系地址: 郑州市二七区航海中路 106 号 8 号楼 9 层 925 号

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/57267>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任, 充分发挥互联网特性, 增强吸引力、可读性、亲和力, 力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度; 传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯; 宣传建党以来老龄工作的历程; 宣传国家对老龄化社会的指导方针; 促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持, 为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究, 承载国内大批养老机构、集中一批专家学者, 面

对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达